



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.12.2023 № 3773-п

Об утверждении Долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» и повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса»:

1. Утвердить Долговую политику муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Междуреченского городского округа от 27.12.2022 № 2940-п «Об утверждении Долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Отделу информационных технологий управления по обеспечению хозяйственной деятельности администрации Междуреченского городского округа (Васильева Н.В.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 года.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по финансам – начальника финансового управления Попову Э.Н.

Глава Междуреченского городского округа

С.В. Перепилищенко

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МЕЖДУРЕЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА»
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ**

Под Долговой политикой муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – Долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса, поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – местный бюджет).

**1. Итоги реализации Долговой политики за 2022 год
и истекший период 2023 года**

По итогам 2022 года муниципальный долг уменьшился на 12,2 млн рублей, или на 2,8 процента, и на 01.01.2023 составил 423,0 млн рублей, что составило 13,8 процента к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Изменение муниципального долга произошло за счет следующих мероприятий:

привлечен казначейский бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 250 млн рублей по ставке 0,1 процент годовых. За счет данного бюджетного кредита произведено погашение коммерческого кредита в сумме 250 млн рублей со ставкой 6,5 процента годовых;

реструктуризирована задолженность по бюджетному кредиту, полученному в июне 2019 года для погашения коммерческого кредита, в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 01.06.2022 № 335 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2022 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2019 для частичного покрытия дефицитов в целях погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области -

Кузбасса» в сумме 23 млн рублей. По итогам реструктуризации погашение основного долга будет осуществляться в период с 2023 по 2029 год включительно со следующими сроками погашения: 2023 - 2027 годы ежегодно в размере 5 процентов от суммы задолженности, в 2028 – 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности;

привлечен бюджетный кредит в размере 250 млн рублей в соответствии с Постановлением Правительства Кемеровской области от 30 июня 2022 г. № 436 «Об утверждении Порядка предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса в 2022 году», приказом Министерства финансов Кузбасса от 12 июля 2022 г. № 57 «О предоставлении бюджетного кредита бюджету Междуреченского городского округа». Полученные средства были направлены на погашение казначейского бюджетного кредита в сумме 250 млн рублей.

В результате, по состоянию на 01.01.2023 года в структуре муниципального долга отсутствует доля рыночных заимствований.

В 2023 году продолжилась реализация мер в целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств, а именно:

привлечен и погашен бюджетный кредит на пополнение на покрытие временного кассового разрыва в сумме 88,5 млн рублей по ставке 0,1 процент годовых.

привлечение коммерческих кредитов в 2023 году не планируется.

Таким образом, по состоянию на 01.12.2023 года муниципальный долг уменьшился на 16,1 млн. или на 3,8 процента и составил 406,9 млн рублей или 12,8 процента к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 01.12.2023 структура муниципального долга выглядит следующим образом:

муниципальный долг всего – 406,9 млн рублей, в том числе:

бюджетные кредиты, привлеченные из областного бюджета – 406,9 млн. рублей.

Отсутствие доли рыночных заимствований в структуре муниципального долга по состоянию на 01.12.2023 года способствовало сокращению расходов на обслуживание муниципального долга в 2023 году на 3,1 млн. рублей.

Структура муниципального долга за 2022 – 2023 годы

Показатели	ед. изм.	на 01.01.2022	на 01.01.2023	на 01.12.2023
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	250,0	-	-
	%	57	-	-

Бюджетные кредиты	млн. руб.	185,2	423,0	406,9
	%	43	100	100
Объем муниципального долга, всего	млн. руб.	435,2	423,0	406,9
	%	100	100	100

С 2020 года согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования Кемеровской области – Кузбасса ежегодно делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.11.2020 № 697 «Об утверждении Порядка оценки долговой устойчивости муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса».

В соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 23.09.2022 № 82 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости в 2022 году» Междуреченский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

По итогам 2023 года в соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 19.09.2023 № 141 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости в 2023 году» Междуреченский городской округ также отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2024-2026 годы

Основными факторами, определяющими характер Долговой политики на 2024–2026 годы при исполнении местного бюджета являются риски снижения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, роста расходов местного бюджета в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержке населения и необходимость погашения бюджетных кредитов.

Соответственно, в среднесрочной перспективе потребность в финансировании дефицита местного бюджета и погашении долговых обязательств сохранится.

Источниками финансирования дефицита местного бюджета и погашения долговых обязательств в 2024–2026 годах будут являться в первую очередь остатки средств на едином счете местного бюджета, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты.

Существенное влияние на долговую политику также оказывает проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки, что влияет на конъюнктуру финансового (долгового) рынка. Поскольку в среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита

местного бюджета, а также погашения долговых обязательств сохранятся кредиты кредитных организаций, важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг.

Указанные выше факторы влекут за собой увеличение уровня долговой нагрузки на местный бюджет начиная с 2024 года.

Приоритетами Долговой политики в 2024–2026 годах будут являться:

обеспечение полного и своевременного исполнения принятых расходных обязательств Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса;

выполнение условий проводимой Министерством финансов Кузбасса реструктуризации бюджетных кредитов;

сохранение позиции в группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса;

контроль за изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство Российской Федерации.

3. Цели и задачи Долговой политики

Целями Долговой политики на ближайшие 3 года остаются обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Междуреченским городским округом Кемеровской области – Кузбасса обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Задачами Долговой политики являются:

оптимизация структуры муниципального долга путем использования различных форм заимствований исходя из необходимости минимизации стоимости их обслуживания;

своевременное исполнение долговых обязательств Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса;

обеспечение финансирования дефицита местного бюджета при недостаточности собственных источников путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для муниципального образования условиях с соблюдением условия, что ставка будет обеспечена на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса перед Кемеровской областью – Кузбассом по бюджетным кредитам;

поддержание репутации Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса в качестве надежного заемщика.

4. Инструменты реализации Долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета в 2024–2026 годах будет продолжена реализация плана мероприятий, предусмотренных Программой финансового оздоровления муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2020-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Междуреченского городского округа от 27.02.2020 № 386-п.

Для реализации Долговой политики предполагается использование следующих инструментов:

в первую очередь использование остатков средств местного бюджета, накопленных в предыдущих периодах, для финансирования дефицита местного бюджета;

привлечение временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций с учетом ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации;

привлечение из областного бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете местного бюджета по ставке 0,1 процент годовых, что позволит снизить сроки и объемы пользования кредитами от кредитных организаций и, как следствие, обеспечить выполнение целевого показателя, установленного бюджетным законодательством, по расходам на обслуживание муниципального долга;

принятие обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа текущего и ожидаемого исполнения местного бюджета, ситуации на финансовом рынке.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

5. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств местного бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск пролонгации (риск рефинансирования) – риск потерь вследствие

чрезвычайно невыгодных условий привлечения займов на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация займов на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

рыночный риск (риск процентной ставки) – риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) ростом объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

операционный риск – риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбоев учетно-расчетных, информационных и иных систем;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета – недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Междуреченского городского округа Кемеровской области – Кузбасса перед Кемеровской областью – Кузбассом по бюджетным кредитам.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных займов с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке займов;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов займов;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.

6. Сведения о показателях (индикаторах) реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач в целом и позволят обеспечить достижение показателей (индикаторов), приведенных в таблице.

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5
1	Соотношение муниципального долга по отношению к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, процентов	≤ 85	≤ 85	≤ 85
2	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга по данным отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов	≤ 5	≤ 5	≤ 5

Заместитель главы Междуреченского
городского округа по финансам –
начальник финансового управления

Э.Н. Попова