

Аналитическая записка
о результатах оценки эффективности предоставленных
налоговых льгот на территории муниципального образования
«Междуреченский городской округ»
за 2018 год

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится в соответствии с постановлением администрации Междуреченского городского округа от 03.05.2012 № 869 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ».

Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот, их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь местного бюджета. При этом обязательным условием выступает получение городом как бюджетного, экономического, так и общественного эффектов.

Источником информации для расчета оценки эффективности налоговых льгот служат:

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год (форма № 5-МН), который размещен на сайте ФНС России (www.nalog.ru) в разделе «Статистика и аналитика»;

- расшифровка выпадающих сумм доходов в разрезе плательщиков налогов администратором налоговых доходов МРИ ФНС России № 8 по Кемеровской области;

- информация об инвестициях в основной капитал Междуреченского городского округа и темпах прироста инвестиций в основной капитал в разрезе отдельных видов экономической деятельности и в целом по экономике Междуреченского городского округа.

Согласно статье 61.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных образований в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог – по нормативу 100 процентов;

- налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Всем категориям налогоплательщиков в соответствии с нормативными правовыми актами Совета народных депутатов Междуреченского городского округа в 2018 году предоставлено льгот на сумму 41 595 тыс. рублей, в том числе:

- по земельному налогу 41 516 тыс. рублей,

- по налогу на имущество физических лиц – 14 тыс. рублей.

Земельный налог

Порядок налогообложения земельным налогом на территории муниципального образования установлен постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (в ред. от 30.03.2007 № 337, от 30.04.2008 № 435, 28.11.2008 № 11, 02.02.2009 № 43, от 03.03.2009 № 50, от 27.11.2009 № 103, от 27.02.2010 № 128, от 14.04.2010 № 139, от 30.11.2010 № 192, от 28.03.2011 № 224, от 25.11.2011 № 289, 17.07.2013 № 473, 30.05.2014 № 73, 26.12.2014 № 109, 12.08.2015 № 154, от 25.11.2015 № 176, от 28.12.2015 № 181, от 04.12.2017 № 319).

Пунктом 4 обозначены категории налогоплательщиков, которые освобождены от уплаты земельного налога на 100 процентов:

– органы местного самоуправления, организации жилищно-коммунального хозяйства, организации, оказывающие услуги в области образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и поддержки, физической культуры и спорта;

– малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума), неработающие пенсионеры и пенсионеры старше 70 лет за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб (в пределах максимальных норм, утвержденных решением городского Совета от 29.01.2010 N 121 «Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков на территории муниципального образования "Междуреченский городской округ»);

– садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений за один земельный участок каждого типа;

– дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения.

В результате применения льгот по земельному налогу фактические потери бюджета муниципального образования за 2018 год составили 41 516 тыс. рублей, из них по физическим лицам – 460 тыс. рублей, по юридическим лицам – 41 056 тыс. рублей, и остались на уровне 2017 года.

Воспользовались льготой по земельному налогу 28 налогоплательщиков-юридических лиц и 1921 физических лиц.

Информация о суммах выпадающих доходов по земельному налогу представлена в таблице:

Наименование	Выпадающие доходы за 2017 год		Выпадающие доходы за 2018 год		2018 год к 2017 году, в %
	сумма	%	сумма	%	
ВСЕГО:	40 961	100,0	41 516	100,0	100,5

тыс. руб.

Юридические лица, в том числе:	40 505	98,9	41 056	98,9	101,36
- организации жилищно- коммунального хозяйства	3 069	7,6	3 067	7,47	99,93
- организации, оказывающие услуги в области образования	3 971	9,8	4 108	10,0	103,45
- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	2 208	5,5	2 132	5,19	96,56
- организации, оказывающие услуги в области культуры	390	1,0	882	2,15	226,15
- организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	3	0,01	3	0,01	100,0
- организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	30 864	76,2	30 864	75,18	100,0
Физические лица	456	1,1	460	1,1	100,9

Увеличение объема выпадающих доходов по земельному налогу в 2018 году на 555 тыс. рублей (или на 0,5 %) по сравнению с 2017 годом объясняется тем, что уточнили кадастровую стоимость земельных участков в большую сторону (исправили ошибки прошлого года) 3 учреждения образования, впервые воспользовались льготой 1 учреждение культуры и 153 физических лица.

Налогоплательщики – юридические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения и имеющие право на установленные налоговые льготы, обеспечивают выполнение функциональных задач в интересах города в сфере культуры и искусства, развития физической культуры и спорта, образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Данная мера имеет социальную направленность, а эффект от предоставления налоговой льготы проявляется в стабильности работы таких организаций, возможности увеличения ими расходов по социально-значимым направлениям и в экономии бюджетных средств.

Освобождение налогоплательщиков – физических лиц от уплаты земельного налога направлено на повышение уровня жизни граждан, снижение доли расходов на оплату обязательных платежей. Учитывая, что целью предоставления льгот является социальная поддержка граждан, в том числе малообеспеченных и социально незащищённых категорий, общественная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Таким образом, налоговые льготы, предоставленные отдельным категориям граждан в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, признаны эффективными и не требуют отмены.

Налог на имущество физических лиц

Порядок налогообложения налогом на имущество физических лиц на территории муниципального образования установлен решением Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 25.11.2015 № 175 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. от 28.05.2018 № 351, от 23.11.2018 № 19).

Пунктом 4 обозначены категории налогоплательщиков, которые не уплачивают налог на имущество физических лиц:

- малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения на начало года, за который предоставляется налоговая льгота;
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения.

По данным отчета № 5-НМ за 2018 год сумма налога на имущество физических лиц, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 14 тыс. руб. (в 2017 году – 8 тыс. руб.), воспользовались правом на льготу 115 налогоплательщиков (в 2017 году - 62). Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления налога на имущество физических лиц составила 0,11 %.

Объем предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц незначителен, в то же время результаты их предоставления ощутимы для льготной категории налогоплательщиков, так как направлены на повышение уровня жизни населения (поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан, повышение покупательной способности населения, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей).

По итогам проведенной оценки предоставляемые налоговые льготы по местным налогам на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» признаны эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

Оценка бюджетной, экономической и общественной эффективности предоставленных в 2018 году налоговых льгот по местным налогам представлена в приложении.