

Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» за 2012 год.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот по местным налогам, во исполнение постановления администрации Междуреченского городского округа от 03.05.2012 № 869 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Междуреченского городского округа» проведена оценка бюджетной, экономической и общественной эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам в 2012 году.

На территории муниципального образования введены следующие местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

На территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» в 2012 году действовало «Положение о земельном налоге на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ», утвержденное постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее — Положение о земельном налоге). В соответствии с Положением о земельном налоге освобождены от уплаты земельного налога на 100 % следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления,
- организации жилищно-коммунального хозяйства,
- организации, оказывающие услуги в области образования,
- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения,
- организации, оказывающие услуги в области культуры,
- организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки,
- организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта,
- малоимущие граждане, (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума),
- неработающие пенсионеры,
- пенсионеры старше 70 лет.

Для малоимущих граждан и неработающих пенсионеров и пенсионеров старше 70 лет установлены льготы за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб (в пределах максимальных норм, утвержденных решением городского Совета от 29.01.2010 № 121 "Об утверждении Положения о порядке

предоставления земельных участков на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ»).

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2012 году, составила 623386 тыс. руб. По данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по земельному налогу, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 9998 тыс. руб., в том числе по юридическим лицам 9425 тыс. руб., по физическим лицам 573 тыс. руб. Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления земельного налога составила 1,6 %.

Наглядно информация о суммах выпадающих доходов по земельному налогу представлена в таблице:

№ п/п	Наименование	тыс. руб.				Темп роста к 2011 году
		Выпадающие доходы за 2011 год		Выпадающие доходы за 2012 год		
		сумма	%	сумма	%	
	юридические лица	9143	94,7	9425	94,3	103,1
	физические лица	510	5,3	573	5,7	112,4
	ВСЕГО:	9653	100,0	9998	100,0	103,6

По представленной информации сумма выпадающих доходов бюджета МО «Междуреченский городской округ» в связи предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков по земельному налогу в 2012 году по сравнению с 2011 годом выросла на 345 тыс. руб. или 3,6 %.

В 2012 году льготы по земельному налогу предоставлены 13 юридическим лицам и 1485 физическим лицам. Юридические лица - это муниципальные казенные учреждения, оказывающие услуги в сфере образования, здравоохранения и физической культуры и спорта. Предоставление льготы по земельному налогу муниципальным учреждениям города, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах населения города, ведет к снижению налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, способствует экономии бюджетных средств. Социальным эффектом от предоставленной льготы служат стабильность работы бюджетных учреждений, возможность увеличения их расходов по социально-значимым направлениям. Таким образом, налоговые льготы, предоставленные муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования, имеют высокую экономическую и общественную эффективность.

Предоставленная льгота физическим лицам (малоимущим гражданам, неработающим пенсионерам и пенсионерам старше 70 лет) направлена на оказание поддержки отдельным категориям граждан и повышение уровня жизни социально-незащищенных слоев населения, имеет общественную эффективность.

Вывод: по итогам оценки экономическая и общественная эффективность

предоставленных налоговых льгот сложились выше 1. Предоставленные льготы по земельному налогу признаются эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

В соответствии с Постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 184 «О налоге на имущество физических лиц» (с последующими изменениями и дополнениями) от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены:

– малоимущие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, суммарная оценка имущества которых до 300 тыс. рублей включительно;

– дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, имеющие свидетельство о государственной регистрации права

собственности на жилые помещения.

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2012 году, составила 8257 тыс. руб. По данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 5 тыс. руб., воспользовались правом на льготу 83 налогоплательщика. Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления налога на имущество физических лиц составила 0,06 %.

Льготы по налогу на имущество физических лиц вышеперечисленным категориям граждан имеют общественную эффективность, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и, при несущественном повышении уровня жизни, позволяют вернуть утраченный социальный статус.

Вывод: по итогам оценки общественная эффективность предоставленных налоговых льгот за 2011 год сложились выше 1. Предоставленные льготы по налогу на имущество физических лиц признаются эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

Оценка экономической и общественной эффективности предоставленных в 2012 году налоговых льгот представлена в приложении.

В 2013 году льготная категория налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц осталась прежней.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот на территории Междуреченского городского округа

1. Оценка бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот не производилась, так как налоговые льготы не предоставлялись субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности.

2. Оценка экономической эффективности предоставленной налоговой льготы.

Оценка экономической эффективности предоставленных налоговых льгот производилась только по категориям налогоплательщиков по земельному налогу — юридическим лицам, так как данная льгота предоставляется для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности.

Расчет экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по земельному налогу

Наименование (категория) налогоплательщика **организации жилищно-коммунального хозяйства, образования, физической культуры и спорта**

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый 2012год	Текущий финансовый 2013год	Очередной финансовый 2014год
1	2	3	4	5	6
1.	Инвестиции в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, тыс. руб.	285923	642100	1170000	875600
2.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, %	x	114,5	102,8	100,1
3.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе, %	x	83,2	100,0	100,0
4.	Сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков, тыс. руб.	x	7727	7727	7727
5.	Коэффициент экономической эффективности	x	11,6	2,3	0,2

Наименование (категория) налогоплательщика **организации, оказывающие услуги в области здравоохранения**

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый 2011год	Текущий финансовый 2012год	Очередной финансовый 2013год
1	2	3	4	5	6
1.	Инвестиции в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, тыс. руб.	109813	130000	145000	250000
2.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, %	x	109,9	103,6	161,0
3.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе, %	x	83,2	100,0	100,7
4.	Сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков, тыс. руб.	x	1698	1698	1698
5.	Коэффициент экономической эффективности	x	17,3	2,8	51,5

Руководитель уполномоченного органа Дементьева Е.А

Исполнитель Абрамова К.В.

Телефон 2 83 95

3. Оценка общественной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот по земельному налогу

Наименование (категория) налогоплательщик малоимущие граждане, неработающие пенсионеры и пенсионеры старше 70 лет

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0,4	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0,9	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		3	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в мест-		2	x	

ный бюджет				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		1	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	x	
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изме-		1	x	

нений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)				
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	2,0	x

Наименование (категория) налогоплательщика юридические лица

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0,9	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный		3	x	

бюджет				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		2	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		1	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налого-		0	x	

обложения				
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)		1	x	
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	1,6	x

Расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц

Наименование (категория) налогоплательщика малоимущие граждане и дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее		0	x	

1000 налогоплательщиков				
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0,9	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		3	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		2	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		1	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых		1	x	

предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения				
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	x	
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)		1	x	
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	1,6	x

Руководитель уполномоченного органа _____ Дементьева Е.А.

Исполнитель _____ Абрамова К.В.

Телефон _____ 2 83 95