



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МЕЖДУРЕЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА»

**Сводный отчет
об оценке налоговых расходов
Междуреченского городского округа
за 2022 год**

УТВЕРЖДАЮ:

заместитель главы Междуреченского
городского округа по экономике
и инвестиционной политике

 Легалова Т.В.

«27»  2024 года

2024 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
Введение.....	4
1. Общая характеристика налоговых расходов в 2022 году.....	6
2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям (наименование МО).....	14
3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов Междуреченского городского округа.....	17
4. Анализ востребованности налоговых льгот.....	20
5. Результаты оценки налоговых расходов.....	21
6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов	28
7. Прогноз налоговых расходов.....	29

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 — постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 — постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса».

Постановление № 1135-п - постановление администрации Междуреченского городского округа от 30.06.2020 № 1135-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Междуреченского городского округа и оценке налоговых расходов Междуреченского городского округа».

Постановление СНД № 190 – постановление Междуреченского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (в последующих редакциях).

Решение СНД № 175 - решение Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 25.11.2015 № 175 «О налоге на имущество физических лиц» (в последующих редакциях).

МО – муниципальное образование.

МП – муниципальные программы Междуреченского городского округа

ЗН – земельный налог

НИФЛ – налог на имущество физических лиц

С – социальные налоговые расходы

Т – технические налоговые расходы

Ст – стимулирующие налоговые расходы

Введение

Задачи и правовые основания проведения оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа за 2022 год.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса», обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными постановлениями, решениями Совета народных депутатов Междуреченского городского округа, действовавшими в 2022 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Постановления № 796;
- Постановления № 773;
- Постановление № 1135-п.

Оценка проводилась в мае 2024 года.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов – ответственные исполнители (координаторы) муниципальных программ Междуреченского городского округа, согласно перечня муниципальных программ Междуреченского городского округа, утвержденного постановлением администрации Междуреченского городского округа от 06.12.2019 № 2759-п, и отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа, ответственные за достижение целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета МО «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» в 2022 году предоставлены МРИ ФНС России № 8 по Кемеровской области по состоянию на 28.07.2023 года и отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма 5-МН). Настоящий отчет ссылается на решения СНД, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы в редакциях, действовавших на 31.12.2022 года.

Земельный налог установлен Постановлением СНД № 190, налог на имущество физических лиц установлен Решением СНД № 175.

Проведение оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа позволит решить следующие задачи:

- 1) повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- 2) формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
- 3) повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- 4) повышение качества прогнозирования доходов.

Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением № 1135-п. Процесс оценки налоговых расходов состоит из следующих этапов:

1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики Междуреченского городского округа;

2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов - ответственных исполнителей муниципальных программ;

3) оценка целесообразности отдельных налоговых расходов - определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

4) оценка результативности налоговых расходов - определение вклада налоговых расходов в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;

5) оценка бюджетной эффективности - сравнение налоговых расходов с альтернативными методами муниципальной поддержки с точки зрения достижения целевых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики;

6) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот, освобождений и иных преференций;

7) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Этапы 1 - 2 и 7 выполняются отделом экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа, этапы 3 - 6 - кураторами налоговых расходов.

В соответствии с Постановлением № 1135-п налоговые расходы делятся на 3 целевых категории:

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета

1. Общая характеристика налоговых расходов в 2022 году

На территории Междуреченского городского округа в 2022 году установлено 23 налоговых расходов (период действия пониженной ставки по освобождению от уплаты налога на имущество физических лиц на 50 % закончен 31.12.2021 года, с 01.01.2022 года введена налоговая льгота по земельному налогу организациям-инвесторам (юридические лица и индивидуальные предприниматели), с 01.01.2022 года введена пониженная ставка по земельному налогу организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий), из них 4 - с нулевым объемом выпадающих доходов.

Общий объем налоговых расходов составил 97 227,2 тыс. рублей (34,4 % к уровню 2021 года).

Таблица 1.1

Характеристика налоговых расходов Междуреченского городского округа в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Земельный налог	97 217,0
Налог на имущество физических лиц	10,2
Общий итог	97 227,2

Наибольшую долю (99,99%) в общем объеме налоговых расходов занимают налоговые расходы по земельному налогу, по сравнению с 2021 годом объем налоговых расходов по земельному налогу уменьшился со 148 193,0 тыс. руб. до 97 217,0 тыс. руб. (на 34,4%).

По налогу на имущество физических лиц объем налоговых расходов уменьшился с 11,1 тыс. руб. до 10,2 тыс. руб., на 8,1% по сравнению с 2021 годом.

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе налогов и категорий
налоговых расходов, тыс. руб.

Наименование налога	Категория налоговых расходов			Общий итог
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Земельный налог	2 889,0	82 119,0	12 209,0	97 217,0
Налог на имущество физических лиц	10,2	0	0	10,2
Общий итог	2 899,2	82 119,0	12 209,0	97 227,2

По земельному налогу налоговые расходы отнесены к трем категориям налоговых расходов: социальной, стимулирующей и технической, по налогу на имущество физических лиц – только к социальной категории.

Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы стимулирующей категории – 84,5 %, доля налоговых расходов технической категории в общем объеме – 12,5 %, социальной категории – 3 %.

Стимулирующие налоговые расходы (82 119,0 тыс. руб.) - это преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений, гаражей и автостоянок, для разработки полезных ископаемых. Кадастровая оценка земельных участков в 2006 году значительно увеличила кадастровую стоимость вышеперечисленных категорий земельных участков, а, следовательно, и повысила налоговую нагрузку на организации, владеющие ими на праве собственности. Следующая кадастровая оценка ситуацию не изменила. В целях поддержки экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов бюджета, для снижения налоговой нагрузки в части земельных платежей, ставки были снижены.

Технические налоговые расходы (12 209 тыс. руб.) – это налоговые льготы по земельному налогу предоставленные организациям, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах города в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты и поддержки, культуры. Технические налоговые расходы направлены на оптимизацию встречных бюджетных финансовых потоков, что позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование этих организаций, и способствуют высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа в целом.

Социальные налоговые расходы (2 899,2 тыс. руб.) обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения. Применение данных налоговых расходов способствуют снижению

социального неравенства населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует стратегии социально-экономического развития Междуреченского городского округа. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

В объеме налоговых расходов социальной категории доля земельного налога составляет 99,6 %, а налога на имущество физических лиц – 0,4 %.

Таблица 1.3

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе эффективности
налоговых расходов, тыс. руб.

Наименование налога	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Земельный налог	97 217,0	-	-	97 217,0
Налог на имущество физических лиц	10,2	-	-	10,2
Общий итог	97 227,2	-	-	97 227,2

Все налоговые расходы Междуреченского городского округа признаны эффективными. Из общего объема налоговых расходов, являющихся эффективными, наибольшая доля приходится на земельный налог (99,99 %), доля налога на имущество физических лиц составляет 0,01 %.

Таблица 1.4

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа
в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов, тыс. руб.

Категории налоговых расходов	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Социальная	2 899,2	-	-	2 899,2
Стимулирующая	82 119,0	-	-	82 119,0
Техническая	12 209,0	-	-	12 209,0
Общий итог	97 227,2	-	-	97 227,2

Все налоговые расходы социальной, стимулирующей и технической категорий признаны эффективными. Наибольшая доля эффективных налоговых расходов приходится на стимулирующую категорию (84,5 %), на техническую категорию приходится 12,5 %, на социальную – 3 %.

Объем налоговых расходов
Междуреченского городского округа в 2021-2022 годах
в разрезе целевых категорий плательщиков налогов, тыс. руб.

№ п/п	Целевая категория плательщиков налогов	2021 год		2022 год	
		Количество налого-плательщиков - льготников	Сумма налоговых расходов,	Количество налого-плательщиков - льготников	Сумма налоговых расходов,
<i>- освобождение от уплаты земельного налога на 100 %</i>					
1	малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	0	0	0	0
2	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	1033	313,0	1112	356,0
3	пенсионеры старше 70 лет	218	66,0	376	121,0
4	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	8	1,0	9	1,0
5	органы местного самоуправления	1	2 256,0	1	70,0
6	организации жилищно-коммунального хозяйства	3	3 120,0	3	3 063,0
7	организации, оказывающие услуги в области образования	11	3 120,0	11	3 120,0
8	организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	3	2 089,0	3	2 114,0
9	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	1	3 543,0	1	3 543,0
10	организации, оказывающие услуги в области	0	0	1	1

	социальной защиты и поддержки				
11	организации, оказывающие услуги в области культуры	3	299,0	2	298,0
12	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	0	0	0	0
13	садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	2 827	486,0	3 153	534,0
<i>- освобождение от уплаты земельного налога на 50 %</i>					
14	организации-инвесторы (юридические лица и индивидуальные предприниматели)	x	x	0	0
<i>- пониженная ставка по земельному налогу</i>					
15	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	9	103 430,0	6	74 976,0
16	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	2 466	1 744,0	2449	1 877,0
17	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и	15	835,0	53	964,0

	заготовок				
18	в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи	6	26 864,0	4	6 097,0
19	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	2	27,0	8	82,0
20	организации, оказывающие деятельность в области информационных технологий	x	x	0	0
Итого по земельному налогу		6 606	148 193	7192	97 217.0
<i>- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц на 100 %</i>					
21	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	2	0,1	3	0,2
22	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	41	6
23	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	71	11	15	4

<i>- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц на 50 %</i>					
24	в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов экономической деятельности в соответствии с приложением к настоящему решению.	0	0	x	x
Итого по налогу на имущество физических лиц		73	11,1	59	10.2
<i>Всего</i>		<i>6 679</i>	<i>148 204,1</i>	<i>7251</i>	<i>97 227,2</i>

В 2022 году относительно 2021 года произошло уменьшение суммы выпадающих доходов на 50 976,9 тыс. рублей или на 34,4 %. По информации, предоставленной МРИ ФНС России № 8 по Кемеровской области, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами в 2022 году относительно 2021 года, увеличилось на 572 единицы или на 8,6 % (в основном за счет садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также членов этих объединений, неработающих пенсионеров за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб, освобождение от уплаты земельного налога на 100 % пенсионеров старше 70 лет).

В целом удельный вес потерь бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» в 2022 году в общей сумме поступлений налоговых и не налоговых доходов составил 3,17 %.

**Прирост налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе налогов, % и тыс. руб.**

	2021 год к 2020 году, %	2022 год к 2021 году, %	2021 год к 2020 году, тыс. руб.	2022 год к 2021 году, тыс. руб.
Земельный налог	+ 8,9	-34,4	+ 12 151,7	-50 976,0
Налог на имущество физических лиц	- 1,8	-8,1	- 0,2	-0,9
Общий итог	-8,9	-34,4	+ 12 151,5	-50976,9

Из таблицы 1.6 можно отметить, что в 2022 году произошло снижение налоговых расходов к 2021 году, в то время как в 2021 году к 2020 году наблюдался рост. Основные факторы снижения объемов налоговых расходов (2022/2021):

- уменьшение суммы выпадающих доходов на 28 454,0 тыс. рублей по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности (у ПАО «Южной Кузбасс» значительно уменьшилась кадастровая стоимость участков, в соответствии с Решением суда, у предприятий Распадской угольной компании уменьшилось количество участков);

- уменьшение суммы выпадающих доходов на 20 767,0 тыс. рублей по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи (у ПАО «Южный Кузбасс» значительно уменьшилась кадастровая стоимость участка, в соответствии с Решением суда, АО Электросеть и подразделение в г. Междуреченск Филиала ПАО «МТС» в Кемеровской области не воспользовались в 2022 году данной налоговой льготой).

- уменьшение суммы выпадающих доходов на 2 186 тыс. рублей по земельному налогу для органов местного самоуправления (земельные участки находятся во временном бессрочном пользовании).

2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам Междуреченского городского округа

На территории Междуреченского городского округа установлены 23 налоговых расхода, в том числе:

- 7 налоговых расходов по земельному налогу или 30,4% от общего количества распределены по 7 муниципальным программам;

- 13 налоговых расходов по земельному налогу или 56,5% от общего количества являются непрограммными;

- 1 налоговый расход по налогу на имущество физических лиц или 4,3% от общего количества отнесен к 1 муниципальной программе;

- 2 налоговых расхода по налогу на имущество физических лиц или 8,7% от общего количества являются непрограммными.

В 2022 году из 23 налоговых расхода по земельному налогу 4 являются нулевыми (17,4%).

Таблица 2.1

Объем налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программам и непрограммным направлениям Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Муниципальная программа / непрограммное направление	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Эффективная власть Междуреченского городского округа	70,0		70,0
Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3 063,0		3 063,0
Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3 120,0		3 120,0
Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0		3 543,0
Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	1,0	0,2	1,2
Культура Междуреченского городского округа	298,0		298,0
Непрограммные направления	87 122,0	10,0	87 132,0
Общий итог	97 217,0	10,2	97 227,2

Наибольшая доля в общем объеме налоговых расходов (89,6 %) приходится на непрограммные налоговые расходы, они представлены:

- Освобождением от уплаты земельного налога:

- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения,
- неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб,
- пенсионеры старше 70 лет,
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения,
- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений;
- Пониженными ставками по земельному налогу в отношении земельных участков предназначенных для размещения:
 - производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности;
 - гаражей и автостоянок;
 - производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок;
 - объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения;
 - предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи.
- Освобождением от уплаты налога на имущество физических лиц:
 - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
 - лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения.

Данные налоговые льготы отнесены к целям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Междуреченский городской округ».

Налоговые расходы относящиеся к программным составляют 10,4%.

К муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе» (доля в общем объеме 3,6 %) отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта.

К муниципальной программе «Развитие системы образования Междуреченского городского округа» (3,2 % - доля в общем объеме) относятся освобождаются от уплаты земельного налога организации, оказывающие услуги в сфере образования.

К муниципальной программе «Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа» (3,2 % - доля в общем объеме)

отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области жилищно-коммунального хозяйства.

Доля в общем объеме 0,07 % приходится на муниципальную программу «Эффективная власть Междуреченского городского округа» - освобождены от уплаты земельного налога органы местного самоуправления.

К муниципальной программе «Культура Междуреченского городского округа» отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области культуры (0,3 % - доля в общем объеме).

К муниципальной программе «Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа» относятся следующие льготы (0,001 % - доля в общем объеме):

- освобождение от уплаты земельного налога организации, оказывающие услуги в области социальной защиты;

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц малоимущих граждан, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения.

Таблица 2.2

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2022 году по муниципальным программам и непрограммным направлениям Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Муниципальная программа / непрограммное направление	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Эффективная власть Междуреченского городского округа	70,0	-	70,0
Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3063,0	-	3 063,0
Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3120,0	-	3120,0
Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0	-	3 543,0
Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	1,2	-	1,2
Культура Междуреченского городского округа	298,0	-	298,0
Непрограммные направления	87 132,0	-	87 132,0
Общий итог	97 227,2	-	97 227,2

Все выпадающие налоговые расходы Междуреченского городского округа признаны эффективными и не требуют отмены.

3. Распределение налоговых расходов по кураторам Междуреченского городского округа

Таблица 3.1

Объем налоговых расходов в 2022 году по кураторам налоговых расходов Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Куратор налогового расхода	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	87 192,0	10,0	87 202,0
МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	3 063,0	-	3 063,0
МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	3 120,0	-	3 120,0
МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	3 543,0	-	3 543,0
Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	1,0	0,2	1,2
МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	298,0	-	298,0
Общий итог	97 217,0	10,2	97 227,2

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов
в 2022 году по кураторам налоговых расходов
Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Куратор налогового расхода	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	87 202,0	-	87 202,0
МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	3 063,0	-	3 063,0
МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	3 120,0	-	3 120,0
МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	3 543,0	-	3 543,0
Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	1,2	-	1,2
МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	298,0	-	298,0
Общий итог	97 227,2	-	97 227,2

Наибольшую долю налоговых расходов (89,7 %) курирует отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа. Данные налоговые расходы по земельному налогу представлены:

- Льготами:
 - неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб;
 - пенсионеры старше 70 лет;
 - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения,

- органы местного самоуправления;
- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения;
- садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений;
- Пониженными ставками по земельному налогу в отношении земельных участков предназначенных для размещения:
 - производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности;
 - гаражей и автостоянок;
 - производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок;
 - объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения;
 - предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи.
- Освобождением от уплаты налога на имущество физических лиц:
 - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
 - лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения.

Управление развития жилищно-коммунального комплекса курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 3,2 %.

Управление образованием Междуреченского городского округа в общем итоге курирует 3,2 % налоговых расходов по двум налогам.

Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 3,6 %.

Управление культуры и молодежной политики – 0,3 % налоговых расходов, а управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа курирует 0,001 %.

Налоговые расходы всеми кураторами признаны эффективными и не требуют отмены.

**5. Результаты оценки налоговых расходов
Междуреченского городского округа**

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа / непрограммное направление	Объем налоговых расходов в отчетном 2022 году	Количество налогоплательщиков,	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целеобразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
освобождение от уплаты на 100 %											
1	С	ЗН	малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	0	0	нет	да	да	да
2	С	ЗН	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огороженности, садоводства, выстроенного или строящегося	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления	Непрограммное направление	356,0	1 112	да	да	да	да

3	С	ЗН	гаража, под индивидуальный погреб	пенсионеры старше 70 лет	администрации Междуреченского городского округа	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	121,0	376	да	да	да	да
4	С	ЗН		дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	1,0	8	да	да	да	да
5	Т	ЗН		органы местного самоуправления	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Эффективная власть Междуреченского городского округа	70,0	1	да	да	да	да
6	Т	ЗН	организации коммунального хозяйства	жилищно-коммунального хозяйства	МКУ «Управление развития жилищно-	МКУ «Управление развития жилищно-	Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского	3 063,0	3	да	да	да	да

7	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области образования	коммунального комплекса» МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	городского округа Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3 120,0	11	да	да	да	да
8	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	2 114,0	3	да	да	да	да
9	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0	1	да	да	да	да
10	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	1	1	да	да	да	да
11	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области культуры	МКУ «Управление культуры и	Культура Междуреченского городского округа	298,0	2	да	да	да	да

12	С	ЗН	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	0	0	нет	да	да	да
13	С	ЗН	садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	534,0	3153	да	да	да	да
14	СТ	ЗН	организации-инвесторы (юридические лица и индивидуальные предприниматели)	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Развитие торговли в Междуреченском городском округе Кемеровской области – Кузбассе	0	0	нет	да	да	да
15	С	НИФЛ	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не	Управление социальной	Социальная поддержка	0,2	3	да	да	да	да

16	С	НИФЛ	превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	6,0	41	да	да	да	да	да
17	С	НИФЛ	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения		Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	4,0	15	да	да	да	да	да
пониженная ставка													
18	Ст	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности		Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	74 976,0	6	да	да	да	да	да
19	С	ЗН	в отношении земельных участков,		Отдел	Непрограммное	1 877,0	2449	да	да	да	да	да

20	Ст	ЗН	предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленной, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок	экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	направление	964,0	53	да	да	да	да
21	Ст	ЗН		в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий радиодиффракции, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений,	экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	6 097,0	4	да	да	да	да

22	Ст	ЗН	сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	82,0	8	да	да	да	да
23	Ст	ЗН	организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	0	0	нет	да	да	да

6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа

В 2022 году на территории Междуреченского городского округа общий объем налоговых расходов составил 97 227,2 тыс. рублей, что на 50 976,9 тыс. рублей меньше 2021 года. Количество налоговых расходов составило 23 единицы, из которых 19 являются востребованными и 4 - нулевыми. На 572 плательщика или на 8,6 % увеличилась численность налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами - с 6 679 в 2021 году до 7 251 в 2022 году.

В отчетном году, как и в предыдущий год, наибольший объем налоговых расходов приходится на земельный налог и составляет 97 217,0 тыс. рублей или 99,99 %. Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц сложился в размере 10,2 тыс. рублей.

По земельному налогу 16 налоговых расходов отнесены к трем категориям налоговых расходов: социальной, стимулирующей и технической, по налогу на имущество физических лиц 3 налоговых расхода – к социальной категории. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы стимулирующей категории – 84,5 % (82 119,0 тыс. руб.) в большей степени направлены на повышение заинтересованности предприятий и организаций Междуреченского городского округа в увеличении объемов товаров, работ, услуг, а так же создание новых рабочих мест. Доля налоговых расходов технической категории в общем объеме – 12,5 % (12 209,0 тыс. руб.) направлены на экономию бюджетных расходов учреждений на уплату налогов и минимизацию встречных потоков финансирования. Социальная категория налоговых расходов – 3 % (2 899,2 тыс. руб.) направлена оказание поддержки системы социальных гарантий для жителей Междуреченского городского округа.

Основная часть налоговых расходов Междуреченского городского округа (89,7 %) отнесены к непрограммным направлениям, остальные 10,3 % - распределены по 6 муниципальным программам, в том числе по земельному налогу – по 6 муниципальным программам, по налогу на имущество физических лиц – к 1 муниципальной программе. Все налоговые расходы Междуреченского городского округа в 2022 году признаны эффективными и не требуют отмены.

Администрацией Междуреченского городского округа проведена оценка налоговых расходов в размере 87 132 тыс. рублей, которые отнесены к непрограммным направлениям и муниципальной программе «Эффективная власть Междуреченского городского округа».

На основании результатов оценки налоговых расходов, с учетом предложений кураторов налоговых расходов, все предоставленные в 2022 году налоговые расходы по местным налогам признаны эффективными, поскольку востребованы, направлены на повышение доходов и качества жизни граждан, на создание благоприятных условий для развития субъектов предпринимательской деятельности, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

Принимая во внимание положительное влияние налоговых расходов на социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа, предлагается сохранить налоговые расходы на 2023 год. Внесение изменений в решения о пересмотре налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» не требуется.

7. Прогноз налоговых расходов Междуреченского городского округа

№ п/п	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Объем налоговых расходов, тыс. рублей				
			Факт	Оценка	Прогноз		
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ЗН	малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	0	0	0	0	0
2	ЗН	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	356,0	360,0	360,0	360,0	360,0
3	ЗН	пенсионеры старше 70 лет	121,0	125,0	125,0	125,0	125,0
4	ЗН	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
5	ЗН	органы местного самоуправления	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
6	ЗН	организации жилищно-коммунального хозяйства	3063,0	3063,0	3063,0	3063,0	3063,0

7	ЗН	организации, оказывающие услуги в области образования	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0
8	ЗН	организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	2114,0	2114,0	2114,0	2114,0	2114,0
9	ЗН	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	3 543,0	3 543,0	3 543,0	3 543,0	3 543,0
10	ЗН	организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	1	1	1	1	1
11	ЗН	организации, оказывающие услуги в области культуры	298,0	298,0	298,0	298,0	298,0
12	ЗН	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	0	0	0	0	0
13	ЗН	садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	534,0	550,0	550,0	550,0	550,0
14	НИФЛ	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

		минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения					
15	НИФЛ	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	6	7	7	7	7
16	НИФЛ	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	4,0	5,0	5,0	5,0	5,0
17	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	74 976,0	74 976,0	74 976,0	74 976,0	74 976,0
18	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	1 877,0	1 900,0	1 900,0	1 900,0	1 900,0
19	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально- технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок	964,0	964,0	964,0	964,0	964,0
20	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей,	6 097,0	6 097,0	6 097,0	6 097,0	6 097,0

		автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио- релейных и воздушных линий радиофикации, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи					
21	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно- оздоровительного назначения	82,0	82,0	82,0	82,0	82,0
22	ЗН	организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий	0	0	0	0	0
23	ЗН	организации- инвесторы (юридические лица и индивидуальные предприниматели)	0	0	0	0	0
ИТОГО			97 227,2	97 276,2	97 276,2	97 276,2	97 276,2