


МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МЕЖДУРЕЧЕНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА»

**Сводный отчет
об оценке налоговых расходов
Междуреченского городского округа
за 2021 год**

УТВЕРЖДАЮ:

заместитель главы Междуреченского
городского округа по экономике
и инвестиционной политике

 Легалова Т.В.

« 08 » августа 2023 года

2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
Введение.....	4
1. Общая характеристика налоговых расходов в 2021 году.....	6
2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям (наименование МО).....	13
3. Распределение налоговых расходов по кураторам налоговых расходов Междуреченского городского округа.....	16
4. Анализ востребованности налоговых льгот.....	18
5. Результаты оценки налоговых расходов.....	20
6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов	26
7. Прогноз налоговых расходов.....	27

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 — постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Постановление № 773 — постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области – Кузбасса».

Постановление № 1135-п - постановление администрации Междуреченского городского округа от 30.06.2020 № 1135-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Междуреченского городского округа и оценке налоговых расходов Междуреченского городского округа».

Постановление СНД № 190 – постановление Междуреченского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (в последующих редакциях).

Решение СНД № 175 - решение Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 25.11.2015 № 175 «О налоге на имущество физических лиц».

МО – муниципальное образование.

МП – муниципальные программы Междуреченского городского округа

ЗН – земельный налог

НИФЛ – налог на имущество физических лиц

С – социальные налоговые расходы

Т – технические налоговые расходы

Ст – стимулирующие налоговые расходы

Введение

Задачи и правовые основания проведения оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа за 2021 год.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования – это выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В настоящем отчете приведены сведения о налоговых расходах бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса», обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными постановлениями, решениями Совета народных депутатов Междуреченского городского округа, действовавшими в 2021 году.

Оценка налоговых расходов проводилась в соответствии с требованиями следующих нормативно-правовых актов:

- Постановления № 796;
- Постановления № 773;
- Постановление № 1135-п.

Оценка проводилась в августе 2023 года.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов – ответственные исполнители (координаторы) муниципальных программ Междуреченского городского округа, согласно перечня муниципальных программ Междуреченского городского округа, утвержденного постановлением администрации Междуреченского городского округа от 06.12.2019 № 2759-п, и отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа, ответственные за достижение целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа.

Сведения о выпадающих доходах бюджета МО «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» в 2021 году предоставлены МРИ ФНС России № 8 по Кемеровской области по состоянию на 19.07.2022 года и отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма 5-МН). Настоящий отчет ссылается на решения СНД, устанавливающие налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, а также муниципальные программы в редакциях, действовавших на 31.12.2021 года.

Земельный налог установлен Постановлением СНД № 190, налог на имущество физических лиц установлен Решением СНД № 175.

Проведение оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа позволит решить следующие задачи:

- 1) повышение прозрачности бюджетной и налоговой политики;
- 2) формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
- 3) повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- 4) повышение качества прогнозирования доходов.

Краткое описание методики оценки

Методика оценки налоговых расходов установлена Постановлением № 1135-п. Процесс оценки налоговых расходов состоит из следующих этапов:

- 1) распределение налоговых расходов по муниципальным программам и непрограммным направлениям социально-экономической политики Междуреченского городского округа;
- 2) доведение информации о налоговых расходах до кураторов налоговых расходов - ответственных исполнителей муниципальных программ;
- 3) оценка целесообразности отдельных налоговых расходов - определение соответствия целей налогового расхода целям муниципальных программ и целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;
- 4) оценка результативности налоговых расходов - определение вклада налоговых расходов в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам;
- 5) оценка бюджетной эффективности - сравнение налоговых расходов с альтернативными методами муниципальной поддержки с точки зрения достижения целевых значений показателей (индикаторов) муниципальных программ и непрограммных целей социально-экономической политики;
- 6) формирование выводов об эффективности налоговых расходов и рекомендаций по сохранению/отмене льгот, освобождений и иных преференций;
- 7) формирование сводного отчета об оценке эффективности налоговых расходов.

Этапы 1 - 2 и 7 выполняются отделом экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа, этапы 3 - 6 - кураторами налоговых расходов.

В соответствии с Постановлением № 1135-п налоговые расходы делятся на 3 целевых категории:

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета

1. Общая характеристика налоговых расходов в 2021 году

На территории Междуреченского городского округа в 2021 году установлено 22 налоговых расходов (остались на уровне 2020 года), из них 5 - с нулевым объемом выпадающих доходов.

Общий объем налоговых расходов составил 148 204,1 тыс. рублей (+ 8,9 % к уровню 2020 года).

Таблица 1.1

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Земельный налог	148 193,0
Налог на имущество физических лиц	11,1
Общий итог	148 204,1

Наибольшую долю (99,99%) в общем объеме налоговых расходов занимают налоговые расходы по земельному налогу, по сравнению с 2020 годом объем налоговых расходов по земельному налогу вырос на 8,9 %.

По налогу на имущество физических лиц объем налоговых расходов остался на уровне 2020 года.

Таблица 1.2

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе налогов и категорий
налоговых расходов, тыс. руб.

Наименование налога	Категория налоговых расходов			Общий итог
	Социальная	Стимулирующая	Техническая	
Земельный налог	2 610,0	131 156,0	14 427,0	148 193,0
Налог на имущество физических лиц	11,1	0	0	11,1
Общий итог	2 621,1	131 156,0	14 427,0	148 204,1

По земельному налогу налоговые расходы отнесены к трем категориям налоговых расходов: социальной, стимулирующей и технической, по налогу на имущество физических лиц – только к социальной категории.

Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы стимулирующей категории – 88,5 %, доля налоговых расходов технической категории в общем объеме – 9,7 %, социальной категории – 1,8 %.

Стимулирующие налоговые расходы (131 156,0 тыс. руб.) - это преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений, гаражей и автостоянок, для разработки полезных ископаемых. Кадастровая оценка земельных участков в 2006 году значительно увеличила кадастровую стоимость вышеперечисленных категорий земельных участков, а, следовательно, и повысила налоговую нагрузку на организации, владеющие ими на праве собственности. Следующая кадастровая оценка ситуацию не изменила. В целях поддержки экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения доходов бюджета, для снижения налоговой нагрузки в части земельных платежей, ставки были снижены.

Технические налоговые расходы (14 427 тыс.руб.) – это налоговые льготы по земельному налогу предоставленные организациям, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах города в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты и поддержки, культуры. Технические налоговые расходы направлены на оптимизацию встречных бюджетных финансовых потоков, что позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование этих организаций, и способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа в целом.

Социальные налоговые расходы (2 621,1 тыс.руб.) обусловлены необходимостью обеспечения социальной поддержки населения. Применение данных налоговых расходов способствуют снижению социального неравенства населения, повышению уровня и качества жизни граждан, что соответствует стратегии социально-экономического развития Междуреченского городского округа. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

В объеме налоговых расходов социальной категории доля земельного налога составляет 99,6 %, а налога на имущество физических лиц – 0,4 %.

Таблица 1.3

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе эффективности
налоговых расходов, тыс. руб.

Наименование налога	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Земельный налог	148 193,0	-	-	148 193,0
Налог на имущество физических лиц	11,1	-	-	11,1
Общий итог	148 204,1	-	-	148 204,1

Все налоговые расходы Междуреченского городского округа признаны эффективными. Из общего объема налоговых расходов, являющихся эффективными, наибольшая доля приходится на земельный налог (99,99 %), доля налога на имущество физических лиц составляет 0,01 %.

Таблица 1.4

Характеристика налоговых расходов
Междуреченского городского округа
в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов, тыс. руб.

Категории налоговых расходов	Налоговые расходы:			Общий итог
	эффективные	неэффективные	не оценивались	
Социальная	2 621,1	-	-	2 621,1
Стимулирующая	131 156,0	-	-	131 156,0
Техническая	14 427,0	-	-	14 427,0
Общий итог	148 204,1	-	-	148 204,1

Все налоговые расходы социальной, стимулирующей и технической категорий признаны эффективными. Наибольшая доля эффективных налоговых расходов приходится на стимулирующую категорию (88,5 %), на техническую категорию приходится 9,7 %, на социальную – 1,8 %.

Таблица 1.5

Объем налоговых расходов
Междуреченского городского округа в 2020-2021 годах
в разрезе целевых категорий плательщиков налогов, тыс. руб.

№ п/п	Целевая категория плательщиков налогов	2020 год		2021 год	
		Количество налого- плательщиков - льготников	Сумма налоговых расходов,	Количество налого- плательщиков - льготников	Сумма налоговых расходов,
<i>- освобождение от уплаты земельного налога на 100 %</i>					
1	малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного	2	0,3	0	0

	минимума)				
2	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	251	93,0	1 033	313,0
3	пенсионеры старше 70 лет	370	124,0	218	66,0
4	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	8	1,0	8	1,0
5	органы местного самоуправления	0	0	1	2 256,0
6	организации жилищно-коммунального хозяйства	3	3 069,0	3	3 120,0
7	организации, оказывающие услуги в области образования	11	2 450,0	11	3 120,0
8	организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	3	1 932,0	3	2 089,0
9	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	2	3 545,0	1	3 543,0
10	организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	0	0	0	0
11	организации, оказывающие услуги в области культуры	2	299,0	3	299,0
12	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой	0	0	0	0

	собственности				
13	садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	1 584	293,0	2 827	486,0
<i>- пониженная ставка по земельному налогу</i>					
14	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	7	112 714,0	9	103 430,0
15	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	2 495	1 944,0	2 466	1 744,0
16	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок	51	4 188,0	15	835,0
17	в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений,	4	5 354,0	6	26 864,0

	устройств транспорта, энергетики и связи				
18	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	3	35,0	2	27,0
Итого по земельному налогу		4 796	136 041,3	6 606	148 193,0
<i>- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц на 100 %</i>					
19	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	4	0,3	2	0,1
20	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	63	8,0	0	0
21	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	17	3,0	71	11
<i>- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц на 50 %</i>					
22	в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов экономической деятельности в соответствии с приложением к настоящему решению.	x	x	0	0
<i>- пониженная ставка по налогу на имущество физических лиц</i>					
22	в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень,	0	0	x	x

определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации				
Итого по налогу на имущество физических лиц	84	11,3	73	11,1
Всего	4 880	136 052,6	6 679	148 204,1

В 2021 году относительно 2020 года произошло увеличение суммы выпадающих доходов на 12 151,5 тыс. рублей или на 8,9 %. По информации, предоставленной МРИ ФНС России № 8 по Кемеровской области, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами в 2021 году относительно 2020 года, увеличилось на 1799 единиц или на 36,9 % (в основном за счет садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также членов этих объединений, неработающих пенсионеров за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб).

В целом удельный вес потерь бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» в 2021 году в общей сумме поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 2,35 %.

Таблица 1.6

**Прирост налоговых расходов
Междуреченского городского округа в разрезе налогов, % и тыс. руб.**

	2020 год к 2019 году, %	2021 год к 2020 году, %	2020 год к 2019 году, тыс. руб.	2021 год к 2020 году, тыс. руб.
Земельный налог	- 4,1	+ 8,9	- 5 802,0	+ 12 151,7
Налог на имущество физических лиц	-31,4	- 1,8	- 24,7	- 0,2
Общий итог	- 4,1	+ 8,9	- 5 826,4	+ 12 151,5

Из таблицы 1.6 можно отметить, что в 2021 году произошел рост налоговых расходов к 2020 году, в то время как в 2020 года к 2019 году наблюдалось снижение. Основные факторы роста объемов налоговых расходов (2021/2020):

- увеличение суммы выпадающих доходов на 21 510,0 тыс. рублей по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для

разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи (ПАО «Южный Кузбасс» увеличилось количество участков, попадающих под налоговую льготу);

- увеличение суммы налоговой льготы по земельному налогу для неработающих пенсионеров (220,0 тыс. руб.) и садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также членов этих объединений (193,0 тыс. руб.) из-за увеличения числа граждан, выкупивших земельные участки под индивидуальную жилую застройку, гаражи, садоводство. Данная льгота носит заявительный характер.

2. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам Междуреченского городского округа

На территории Междуреченского городского округа установлены 22 налоговых расходов, в том числе:

- 10 налоговых расходов по земельному налогу или 45,5 % от общего количества распределены по 6 муниципальным программам,
- 2 налоговых расхода по налогу на имущество физических лиц или 9,1 % от общего количества отнесены к 2 муниципальным программам,
- 5 налоговых расходов по земельному налогу или 22,7 % от общего количества являются непрограммными;
- 3 налоговых расходов по земельному налогу и 2 налоговых расходов по налогу на доходы физических лиц являются нулевыми (22,7 %).

Таблица 2.1

Объем налоговых расходов в 2021 году по муниципальным программам и непрограммным направлениям Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Муниципальная программа / непрограммное направление	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Эффективная власть Междуреченского городского округа	2 256,0		2 256,0
Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3 120,0		3 120,0
Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3 121,0	11,0	3 132,0

Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0		3 543,0
Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	379,0	0,1	379,1
Культура Междуреченского городского округа	299,0		299,0
Непрограммные направления	135 475,0		135 475,0
Общий итог	148 193,0	11,1	148 204,1

Наибольшая доля в общем объеме налоговых расходов (91,4 %) приходится на непрограммные налоговые расходы, они представлены освобождением от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области здравоохранения, и пониженными ставками по земельному налогу в отношении земельных участков предназначенных для размещения:

- производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности;
- гаражей и автостоянок;
- производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок;
- объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения;
- предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи.

Данная налоговая льгота отнесена к целям «Повышение эффективности производства путём диверсификации и применения инновационных технологий» и «Наращивание объемов производства и услуг малого и среднего предпринимательства за счет создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности», которые являются одними из первоочередных целей Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Междуреченский городской округ».

К муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе» (доля в общем объеме 2,4 %) отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта.

К муниципальной программе «Развитие системы образования Междуреченского городского округа» (2,1 % - доля в общем объеме) относятся следующие льготы:

- освобождаются от уплаты земельного налога организации, оказывающие услуги в сфере образования, дети-сироты и дети, оставшиеся

без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения,

- освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц дети-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения.

К муниципальной программе «Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа» (2,1 % - доля в общем объеме) отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области жилищно-коммунального хозяйства.

Доля в общем объеме 1,5 % приходится на муниципальную программу «Эффективная власть Междуреченского городского округа» - освобождены от уплаты земельного налога органы местного самоуправления.

Доли от общего объема, приходящиеся на муниципальные программы «Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа» и «Культура Междуреченского городского округа» составляют 0,3 % и 0,2 % соответственно. К муниципальной программе «Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа» относятся следующие льготы:

- освобождение от уплаты земельного налога малоимущих граждан (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума), неработающих пенсионеров за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб, и пенсионеров старше 70 лет,

- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц малоимущих граждан, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения.

К муниципальной программе «Культура Междуреченского городского округа» отнесена налоговая льгота по освобождению от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области культуры.

Таблица 2.2

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2021 году по муниципальным программам и непрограммным направлениям Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Муниципальная программа / непрограммное направление	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Эффективная власть Междуреченского городского округа	2 256,0	-	2 256,0

Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3 120,0	-	3 120,0
Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3 132,0	-	3 132,0
Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0	-	3 543,0
Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	379,1	-	379,1
Культура Междуреченского городского округа	299,0	-	299,0
Непрограммные направления	135 475,0	-	135 475,0
Общий итог	148 204,1	-	148 204,1

Все выпадающие налоговые расходы Междуреченского городского округа признаны эффективными и не требуют отмены.

3. Распределение налоговых расходов по кураторам Междуреченского городского округа

Таблица 3.1

Объем налоговых расходов в 2021 году по кураторам налоговых расходов Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Куратор налогового расхода	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц	Общий итог
Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	137 731,0		137 731,0
МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	3 120,0		3 120,0
МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	3 121,0	11,0	3 132,0
МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	3 543,0		3543,0
Управление социальной	379,0	0,1	379,1

защиты населения администрации Междуреченского городского округа			
МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	299,0		299,0
Общий итог	148 193,0	11,1	148 204,1

Таблица 3.2

Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2021 году по кураторам налоговых расходов Междуреченского городского округа, тыс. руб.

Куратор налогового расхода	Эффективные	Неэффективные	Общий итог
Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	137 731,0		137 731,0
МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	3 120,0		3 120,0
МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	3 132,0		3 132,0
МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	3 543,0		3 543,0
Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	379,1		379,1
МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	299,0		299,0
Общий итог	148 204,1		148 204,1

Наибольшую долю налоговых расходов (92,9 %) курирует отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа. Данные налоговые расходы по земельному налогу представлены:

- преференциями в виде пониженных ставок в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений, гаражей и автостоянок, для разработки полезных ископаемых,

- льготами для организаций, оказывающим услуги в области здравоохранения, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, а также членам этих объединений, органов местного самоуправления.

Управление развития жилищно-коммунального комплекса курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 2,1 %.

Управление образованием Междуреченского городского округа в общем итоге курирует 2,1 % налоговых расходов по двум налогам.

Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа курирует налоговый расход, который занимает в общем итоге долю 2,4 %.

Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа курирует 0,26 % налоговых расходов, а Управление культуры и молодежной политики – 0,2 %.

Налоговые расходы всеми кураторами признаны эффективными и не требующими отмены.

4. Анализ востребованности налоговых льгот Муниципального образования «Междуреченский городской округ»

Таблица 4.1

Востребованные и невостребованные налоговые льготы
Междуреченского городского округа в разрезе налогов, единиц.

Наименование налога	Налоговые расходы:		Общий итог
	Востребованные	Невостребованные	
Земельный налог	15	3	18
Налог на имущество физических лиц	2	2	4
Общий итог	17	5	22

Таким образом, из 22 налоговых расходов, действующих в 2021 году, 17 налоговых расходов или 77,3 % являются востребованными.

Невостребованные (нулевые) налоговые расходы занимают 22,7 % от общего количества налоговых расходов муниципального образования.

К невостребованным отнесены налоговые льготы:

- освобождение от уплаты по земельному налогу на 100 %:
 - малоимущих граждан (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума);
 - организаций, оказывающих услуги в области социальной защиты и поддержки,

- товариществ собственников жилья, дачно-строительных, жилищно-строительных, гаражно-строительных товариществ в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности.

- освобождение от уплаты по налогу на имущество физических лиц на 100 % детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- освобождение от уплаты по налогу на имущество физических лиц на 50 % объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, основным видом деятельности которых в соответствии со сведениями, содержащимися в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей по состоянию на 1 ноября 2021 года, является один из видов экономической деятельности в соответствии с приложением к настоящему решению (льгота действовала в течение 2021 года и прекратила действовать 31.12.2021 года).

Налоговыми льготами, представленными освобождением на 100 % от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, не воспользовался ни один налогоплательщик. Однако, принимая во внимание их социальную значимость, считаем, что в будущем они могут быть востребованы. Данные налоговые расходы носят заявительный характер. Также никто не воспользовался налоговыми льготами, в виде освобождения на 50 % от уплаты налога на имущество физических лиц. Данные налоговые льготы были предоставлены только на 2021 год, т.е. не требуют отмены.

Учитывая в основном социальную направленность невостребованных налоговых расходов, принято решение не отменять их в последующие периоды.

Весь объем налоговых расходов в сумме 148 204,1 тыс. рублей приходится на востребованные налоговые расходы.

**5. Результаты оценки налоговых расходов
Междуреченского городского округа**

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Куратор	Муниципальная программа / непрограммное направление	Объем налоговых расходов в отчетном 2021 году	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)			
								Востребованность	Целесообразность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
освобождение от уплаты на 100 %											
1	С	ЗН	малоимущие граждане (совокупный доход одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	0	0	нет	да	да	да
2	С	ЗН	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огорода, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	313,0	1 033	да	да	да	да
3	С	ЗН	пенсионеры старше 70 лет	Управление	Социальная	66,0	218	да	да	да	да

				социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	поддержка населения Междуреченского городского округа								
4	С	ЗН	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	1,0	8	да	да	да	да	да	да
5	Т	ЗН	органы местного самоуправления	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Эффективная власть Междуреченского городского округа	2 256,0	1	да	да	да	да	да	да
6	Т	ЗН	организации жилищно-коммунального хозяйства	МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3 120,0	3	да	да	да	да	да	да
7	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области образования	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	3 120,0	11	да	да	да	да	да	да
8	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги	Отдел	Непрограммное	2 089,0	3	да	да	да	да	да	да

			в области здравоохранения	экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	направление							
9	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	3 543,0	1	да	да	да	да	да
10	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	0	0	нет	да	да	да	да
11	Т	ЗН	организации, оказывающие услуги в области культуры	МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	Культура Междуреченского городского округа	299,0	3	да	да	да	да	да
12	С	ЗН	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации	Непрограммное направление	0	0	нет	да	да	да	да

13	С	ЗН	льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	Междуреченского городского округа	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	486,0	2 827	да	да	да	да
14	С	НИФЛ	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	Междуреченского городского округа	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	0,1	2	да	да	да	да
15	С	НИФЛ	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Междуреченского городского округа	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	0	0	нет	да	да	да
16	С	НИФЛ	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	Междуреченского городского округа	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	11,0	71	да	да	да	да
освобождение от уплаты на 50 %												

17	С	НИФЛ	в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	0	0	нет	да	да	да	
пониженная ставка												
18	Ст	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	103 430,0	9	да	да	да	да	
19	С	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	1 744,0	2 466	да	да	да	да	
20	Ст	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий,	Отдел экономического анализа и прогнозирования	Непрограммное направление	835,0	15	да	да	да	да	

21	Ст	ЗН	строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок	экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	26 864,0	6	да	да	да	да
			в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий радиосвязи, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строек, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление						
22	Ст	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	Непрограммное направление	27,0	2	да	да	да	да

6. Выводы и решения по результатам оценки налоговых расходов Междуреченского городского округа

В 2021 году на территории Междуреченского городского округа общий объем налоговых расходов составил 148 204,1 тыс. рублей, что на 12 151,5 тыс. рублей больше 2020 года. Количество налоговых расходов осталось на уровне 2020 года и составило 22 единицы, из которых 17 являются востребованными и 5 - нулевыми. На 1799 плательщиков или на 36,8 % увеличилась численность налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами - с 4 880 в 2020 году до 6 679 в 2021 году.

В отчетном году, как и в предыдущий год, наибольший объем налоговых расходов приходится на земельный налог и составляет 148 193,0 тыс. рублей или 99,99 %. Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц сложился в размере 11,1 тыс. рублей.

По земельному налогу 15 налоговых расходов отнесены к трем категориям налоговых расходов: социальной, стимулирующей и технической, по налогу на имущество физических лиц 2 налоговых расхода – к социальной категории. Наибольшую долю в общем итоге налоговых расходов занимают налоговые расходы стимулирующей категории – 88,5 % (131 156,0 тыс. руб.), доля налоговых расходов технической категории в общем объеме – 9,7 % (14 427,0 тыс. руб.), социальной категории – 1,8 % (2 621,1 тыс. руб.).

Основная часть налоговых расходов Междуреченского городского округа (91,4) отнесены к непрограммным направлениям, остальные 8,6 % - распределены по 6 муниципальным программам, в том числе по земельному налогу – по 6 муниципальным программам, по налогу на имущество физических лиц – по 2 муниципальным программам. Все налоговые расходы Междуреченского городского округа в 2021 году признаны эффективными и не требуют отмены.

Администрацией Междуреченского городского округа проведена оценка налоговых расходов в размере 137 731,0 тыс. рублей, которые отнесены к непрограммным направлениям и муниципальной программе «Эффективная власть Междуреченского городского округа».

На основании результатов оценки налоговых расходов, с учетом предложений кураторов налоговых расходов, все предоставленные в 2021 году налоговые расходы по местным налогам признаны эффективными, поскольку востребованы, направлены на повышение доходов и качества жизни граждан, на создание благоприятных условий для развития субъектов предпринимательской деятельности, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

Принимая во внимание положительное влияние налоговых расходов на социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа, предлагается сохранить налоговые расходы на 2022 год. Внесение изменений в решения о пересмотре налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ не требуется.

7. Прогноз налоговых расходов Междуреченского городского округа

№ п/п	Вид налога	Наименование налоговой льготы	Объем налоговых расходов, тыс. рублей				
			Факт	Оценка	Прогноз		
			2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1	ЗН	малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	0	0	0	0	0
2	ЗН	неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	313,0	356,0	360,0	360,0	360,0
3	ЗН	пенсионеры старше 70 лет	66,0	70,0	75,0	75,0	75,0
4	ЗН	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
5	ЗН	органы местного самоуправления	2 256,0	2 256,0	2 256,0	2 256,0	2 256,0
6	ЗН	организации жилищно-коммунального хозяйства	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0
7	ЗН	организации, оказывающие услуги в области образования	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0	3 120,0
8	ЗН	организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	2 089,0	2 089,0	2 089,0	2 089,0	2 089,0

9	ЗН	организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	3 543,0	3 543,0	3 543,0	3 543,0	3 543,0
10	ЗН	организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	0	0	0	0	0
11	ЗН	организации, оказывающие услуги в области культуры	299,0	298,0	298,0	298,0	298,0
12	ЗН	товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	0	0	0	0	0
13	ЗН	садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	486,0	480,0	485,0	470,0	480,0
14	НИФЛ	малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	0,1	0,5	0,5	0,5	0,5
15	НИФЛ	дети-сироты и дети, оставшиеся без	0	0	0	0	0

		попечения родителей					
16	НИФЛ	лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	11,0	11,0	11,0	11,0	11,0
17	НИФЛ	в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса	0	0	0	0	0
18	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	103430,0	103 435,0	103 436,0	103 434,0	103 422,0
19	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	1 744,0	1 744,0	1 744,0	1 744,0	1 744,0
20	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного	835,0	836,0	835,0	834,0	835,0

		снабжения, сбыта и заготовок					
21	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий радификации, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи	26 864,0	26 878,0	26 871,0	26 871,0	26 973,0
22	ЗН	в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0
ИТОГО			148204,1	148264,5	148271,5	148253,5	148354,5