



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область - Кузбасс

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.12.2021 № 2722-12

Об утверждении Долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» и повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса»:

1. Утвердить Долговую политику муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Отделу информационных технологий управления по обеспечению хозяйственной деятельности администрации Междуреченского городского округа (Васильева Н.В.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по финансам – начальника финансового управления Попову Э.Н.

Глава Междуреченского городского округа

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the end.

В.Н. Чернов

Приложение
к постановлению администрации
Междуреченского городского округа
от 29.12.2021 № 2722-п

**Долговая политика муниципального образования
«Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса»
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Под Долговой политикой муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Долговая политика) понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Междуреченского городского округа Кемеровской области - Кузбасса (далее – муниципальный долг), поддержание его объема на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – местный бюджет).

Основные направления Долговой политики устанавливают факторы, определяющие характер, цели, задачи и инструменты ее реализации, анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом, а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения в муниципальном образовании «Междуреченский городской округ Кемеровской области – Кузбасса» (далее – Междуреченский городской округ).

Долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных Программой финансового оздоровления муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Междуреченского городского округа от 27.02.2020 № 386-п (далее – Программа оздоровления муниципальных финансов).

Долговая политика направлена на:
обеспечение финансирования дефицита местного бюджета;
своевременное и полное исполнение долговых обязательств местного бюджета;

обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга;
гибкое реагирования на изменяющиеся условия финансовых рынков и использования наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
соблюдение показателей и индикаторов, установленных Программой оздоровления муниципальных финансов.

1. Итоги реализации Долговой политики за 2020 год и истекший период 2021 года

В связи с сокращением поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет, обусловленных утратой права на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Кемеровской области – Кузбасса «О межбюджетных отношениях в Кемеровской области – Кузбассе», а также эпидемиологической ситуацией и увеличением объема расходов на мероприятия, связанные с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, объем муниципального долга по итогам 2020 года вырос и составил 546,6 млн. рублей или 20,8 процента к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020 год.

Изменения в структуре муниципального долга в 2020 году произошли за счет привлечения кредитов в кредитных организациях в размере 350 млн., из них: 100 млн рублей по ставке 5,25 процента годовых со сроком погашения в июле 2021 года и 250 млн. рублей по ставке 6,5 процента годовых со сроком погашения в мае 2022 года.

В соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 29.07.2020 № 458 «Об утверждении Правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2020 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в 2017, 2018, 2019 и 2020 годах на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области - Кузбасса», в августе 2020 года между Министерством финансов Кузбасса и администрацией Междуреченского городского округа было заключено дополнительное соглашение, предусматривающее предоставление рассрочки по погашению задолженности по бюджетному кредиту, полученному в 2019 году в сумме 150 млн. рублей, с переносом погашения задолженности по основному долгу на период с 2023 года по 2029 год включительно:

в 2021 – 2022 годах освобождение от погашения задолженности;

в 2023 – 2028 годах погашение в размере 10% суммы задолженности ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности;

в 2029 году в размере 40 процентов суммы задолженности (с возможностью досрочного погашения).

Таким образом, в отношении задолженности Междуреченского городского округа по бюджетным кредитам предоставлена дополнительная

отсрочка ее погашения, что позволит снизить нагрузку на местный бюджет по погашению долговых обязательств в 2020 - 2024 годах.

В текущем году продолжалась реализация мер в целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет по погашению долговых обязательств, а именно:

получен и погашен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении местного бюджета, в сумме 100 млн. рублей по ставке 0,1 процента годовых;

произведено погашение коммерческого кредита в сумме 100 млн. рублей, полученного в 2020 году по ставке 5,25%.

Стоит отметить, что в соответствии с соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Кузбасса в 2017 году, регион принял на себя ряд обязательств, в том числе обеспечение привлечения в областной бюджет (местные бюджеты) кредитов коммерческих банков по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

Финансирование дефицита местного бюджета, возникающего в предстоящем периоде 2022 – 2024 годов, планируется осуществлять за счет кредитов коммерческих банков.

В 2020 году Центральным банком Российской Федерации при поддержке Правительства Российской Федерации была проведена политика по снижению ключевой ставки. Таким образом, в июле 2020 года ее размер достиг своего минимального значения 4,25 процента годовых. Соответственно, в 2020 году были заключены муниципальные контракты в объеме 350 млн. рублей по ставке 5,25 процента годовых.

В текущем году ситуация изменилась и ключевая ставка, начиная с марта 2021 года, стала стремительно расти и за 4 месяца достигла значения 6,5 процента годовых. По прогнозам экспертов, ожидается ее дальнейшее повышение до значения 7 процентов годовых. Соответственно, растут и ставки по кредитам коммерческих банков, что, в свою очередь, существенно повлияет на увеличение расходов на обслуживание муниципального долга в предстоящем плановом периоде 2022 – 2024 годов.

Поэтому одной из ключевых задач является сохранение значения доли расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на уровне, не превышающем 5 процентов.

По состоянию на 01.11.2021 структура муниципального долга выглядит следующим образом:

муниципальный долг – 436,1 млн. рублей, в том числе:

бюджетные кредиты, привлеченные из других бюджетов бюджетной системы – 186,1 млн. руб.;

кредиты, привлеченные от кредитных организаций – 250 млн. рублей.

Структура муниципального долга за 2020 – 2021 годы

Показатели	Ед. изм.	на 01.01.2020	на 01.01.2021
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	187,8	356,0
	%	49	65
Бюджетные кредиты	млн. руб.	195,9	190,6
	%	51	35
Объем муниципального долга, всего	млн. руб.	383,7	546,6
	%	100	100

В течение 2019-2021 годов органами местного самоуправления Междуреченского городского округа в целях создания условий для результативного управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа, эффективного использования бюджетных средств, обеспечения сбалансированности местного бюджета и снижения уровня муниципального долга на постоянной основе реализуются комплексные меры по росту доходов, повышению эффективности расходов местного бюджета и совершенствованию Долговой политики в рамках Программы оздоровления муниципальных финансов.

Начиная с 2020 года, в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, все муниципальные образования Кемеровской области - Кузбасса делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости.

В соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2021 № 102 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости» в 2020 году Междуреченский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. По предварительным расчетам, в 2021 году Междуреченский городской округ также должен быть отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

**Динамика основных показателей, характеризующих
Долговую политику в 2020 - 2021 годах**

Показатели	2020 год	2021 год (ожидаемое исполнение)
Объем муниципального долга на конец года, млн. рублей	546,5	435,2
Прирост муниципального долга (+), снижение (-), млн. рублей	+162,9	- 111,3
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, %	+82,7	- 20,4
Объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, млн. рублей	2 622,4	3 262,7
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, %	20,8	13,3
Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. рублей	16,7	19,3
Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, %	-	16

**2. Основные факторы, определяющие характер и направления
Долговой политики на 2022-2024 годы**

Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики в предстоящем периоде:

влияние рисков ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, которое может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления

муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Междуреченского городского округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В связи с этим основными направлениями Долговой политики являются: управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Междуреченскому городскому округу относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств;

Основными принципами Долговой политики являются: эффективность, взвешенность и ответственность, а именно:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

сохранение позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой оценки Министерства финансов Кузбасса;

соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации; полнота и своевременность исполнения долговых обязательств; минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности местного бюджета при соблюдении ограничений по долговой нагрузке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Междуреченского городского округа, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

обеспечение долговой устойчивости Междуреченского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 458;

обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основными задачами Долговой политики являются:

поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения позиции в группе муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса с высоким уровнем долговой устойчивости;

обеспечение своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Междуреченского городского округа;

осуществление учета долговых обязательств Междуреченского городского округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Междуреченского городского округа;

реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом реальных потребностей местного бюджета;

формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;

обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

поддержание репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;

управление рисками, связанными с осуществлением заимствований.

При реализации Долговой политики в 2022-2024 годах необходимо обеспечить достижение целевых показателей (индикаторов), приведенных в таблице:

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам	85%	85%	85%

	отчислений			
2	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета	5%	5%	5%
3	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из областного бюджета	18%	18%	18%

4. Инструменты реализации Долговой политики

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета в 2022-2024 годах будет продолжена реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию Долговой политики.

В связи с тем, что местный бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с дефицитом, без заимствований не обойтись.

Главным инструментом заимствований будут являться кредиты кредитных организаций, привлечение которых будет осуществляться на конкурсной основе по итогам проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством.

Объемы и параметры муниципальных заимствований будут определяться таким образом, чтобы обеспечивалось своевременное финансирование первоочередных расходов, а структура платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга была равномерной, не имела пиков платежей в отдельном финансовом году.

Основными мероприятиями Долговой политики являются:

проведение электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Междуреченскому городскому округу по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита местного бюджета и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;

планирование муниципальных заимствований исходя из графиков погашения существующих долговых обязательств и исполнения кассового плана;

мониторинг соответствия размера дефицита местного бюджета и показателей долговой устойчивости Междуреченского городского округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;

выполнение Программы оздоровления муниципальных финансов;

направление части дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на погашение долговых обязательств;

равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита местного бюджета;

эффективное управление временно свободными средствами местного бюджета;

объявление моратория на предоставление муниципальных гарантий Междуреченского городского округа до 01.01.2025.

На этапе планирования муниципального долга определяются объемы, сроки и формы заимствований в Междуреченском городском округе. Результаты планирования муниципального долга отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований Междуреченского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На этапе осуществления муниципальных внутренних заимствований происходит выбор инструментов заимствований, определение периодов для выхода на привлечение заимствований, а также решается вопрос оптимизации заимствований.

Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами Междуреченского городского округа направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по минимизации стоимости обслуживания муниципального долга, осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Междуреченского городского округа, возможность привлечения денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального долга осуществляются денежные переводы в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств Междуреченского городского округа, а также составляются отчеты о долговых обязательствах Междуреченского городского округа.

5. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для местного бюджета, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

риск ликвидности – риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств местного бюджета и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств;

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск процентной ставки - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск неполучения денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств Междуреченского городского округа, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса, и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

минимизация использования краткосрочных инструментов заимствования;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

Заместитель главы Междуреченского
городского округа по финансам –
начальник финансового управления



Э.Н. Попова