



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Кемеровская область - Кузбасс

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12.2020 № 2316-п

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Устава Междуреченского городского округа в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» и повышения эффективности исполнения бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса»:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по экономике и финансам Легалову Т.В.

Глава Междуреченского городского округа

В.Н. Чернов

**Основные направления долговой политики муниципального образования
«Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) является составной частью бюджетной политики, которая, в свою очередь, определяется основными направлениями социально-экономического развития Междуреченского городского округа. Долговая политика представляет собой совокупность мероприятий по регулированию объема и структуры муниципального долга Междуреченского городского округа (далее - муниципальный долг), осуществлению муниципальных заимствований, поддержанию приемлемого уровня риска и стоимости муниципальных заимствований, обслуживанию и погашению долговых обязательств Междуреченского городского округа.

Долговая политика реализуется с учетом мероприятий, предусмотренных Программой финансового оздоровления муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением администрации Междуреченского городского округа от 27.02.2020 N386-п (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов).

Долговая политика направлена на:

обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ Кемеровской области - Кузбасса» (далее – местный бюджет);

своевременное и полное исполнение долговых обязательств местного бюджета;

обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, и в соответствии с решением о местном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Междуреченского городского округа;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использования наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

соблюдение показателей и индикаторов, установленных Программой оздоровления муниципальных финансов.

**1. Итоги реализации долговой политики за 2017-2019 годы
и истекший период 2020 года**

В течение 2017 - 2019 годов органами местного самоуправления Междуреченского городского округа планомерно велась работа по сохранению

объема муниципального долга на безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, а также по удешевлению стоимости обслуживания долговых обязательств.

За последние три года динамика основных показателей, характеризующих долговую политику Междуреченского городского округа, сложилась следующим образом:

**Динамика основных показателей, характеризующих
долговую политику в 2017 - 2019 годах**

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Объем муниципального долга на конец года, млн. рублей	160	210	383,7
Прирост муниципального долга, млн. рублей	-33	+50	+173,7
Темп роста муниципального долга к предыдущему периоду, %	-17,1	+31,2	+82,7
Объем доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, млн. рублей	2 447,9	2 491,1	2 635,9
Отношение объема муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, %	6,5	8,4	14,5
Расходы на обслуживание муниципального долга, млн. рублей	17,8	16,7	16,7
Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга к предыдущему периоду, %	-3,2	-1,1	-

Увеличение муниципальных заимствований за последние три года связано с ростом расходных обязательств в большем размере, чем рост доходов (в результате принимаемых решений по увеличению заработной платы и тарифов на услуги ресурсоснабжающих организаций), а также в связи с невыполнением плана поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет в

результате ненадлежащего выполнения обязательств по арендной плате за земельные участки ПАО «Угольная компания «Южный Кузбасс» и АО «Разрез Томусинский». С целью финансирования сложившегося дефицита для обеспечения в полном объеме принятых расходных обязательств и сбалансированности местного бюджета были увеличены заимствования, что, в свою очередь, привело к увеличению муниципального долга со 160 млн. рублей в 2017 году до 383,7 млн. рублей в 2019 году.

Структура муниципального долга в 2017 – 2019 годах

Показатели	Ед. изм.	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	193	160	210	187,8
	%	100	100	100	49
Бюджетные кредиты	млн. руб.				195,9
	%				51
Объем муниципального долга, всего	млн. руб.	193,0	160,0	210,0	383,7
	%	100	100	100	100

На протяжении ряда лет в структуре муниципального долга доля рыночных заимствований (кредиты кредитных организаций) составляла 100%.

В 2019 году, при общем росте муниципального долга, качественно меняется его структура. Из областного бюджета бюджету Междуреченского городского округа предоставлены бюджетные кредиты:

в соответствии с приказом главного финансового управления Кемеровской области от 11.06.2019 №68 для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств Междуреченского городского округа в сумме 47,2 млн. рублей (срок возврата – 10 июня 2022 года);

в соответствии с приказом главного финансового управления Кемеровской области от 29.07.2019 №89 на частичное покрытие дефицита бюджета Междуреченского городского округа в сумме 150 млн. рублей (срок возврата – 29 июля 2022 года).

В результате, по состоянию на 1 января 2020 года муниципальный долг увеличился на 173,7 млн. рублей или на 82,7%, в том числе:

кредиты кредитных организаций уменьшились на 22,2 млн. рублей или на 11%;

бюджетные кредиты привлечены в сумме 195,9 млн. рублей или на 100%.

С целью минимизации стоимости обслуживания муниципального долга постоянно проводилась работа по уменьшению процентной ставки по

действующим кредитам:

в декабре 2018 года заключены дополнительные соглашения с коммерческим банком по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам с 8,8 % до 8,5% годовых (не более уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации 7,75% годовых, увеличенный на 1% годовых);

проведена работа по привлечению краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга: в апреле 2019 года с Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области заключен Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) с процентной ставкой 0,1% годовых;

в июне 2019 года за счет полученного бюджетного кредита главного финансового управления Кемеровской области со ставкой 0,1% годовых был погашен кредит коммерческого банка со ставкой 8,5% годовых.

По итогам реализации мероприятий по совершенствованию долговой политики Междуреченского городского округа за период 2017-2019 годов достигнуты следующие показатели:

существенно улучшена структура муниципального долга по видам обязательств: доля рыночных заимствований (кредиты кредитных организаций) в общем объеме муниципального долга уменьшилась со 100% в 2017 году до 49% в 2019 году;

сокращение объема расходов на обслуживание муниципального долга Междуреченского городского округа: по состоянию на 01.01.2020 соотношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Междуреченского городского округа к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составило 0,55%, по сравнению с 0,62% на 01.01.2019 (при нормативе, закрепленном в Бюджетном кодексе Российской Федерации, не более 15% к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Текущее состояние муниципального долга

В 2020 году тенденция невыполнения плана поступлений налоговых и неналоговых доходов усугубилась ростом задолженности по арендной плате за земельные участки ПАО «Угольная компания «Южный Кузбасс» и АО «Разрез Томусинский» (задолженность на 01.01.2018 составляла 188 млн.руб., на 01.01.2019 – 202 млн.руб., на 01.01.2020 – 214 млн.руб., на 01.12.2020 – 341 млн.руб.), а также замедлением экономической активности, снижением финансовых результатов субъектов малого и среднего предпринимательства, вызванным введением ограничительных мер в условиях борьбы с распространением коронавирусной инфекции.

В целях своевременного исполнения принятых бюджетных обязательств

администрация Междуреченского городского округа вынуждена привлекать коммерческие кредиты, нести расходы по их обслуживанию.

Объем муниципального долга за 9 месяцев 2020 года увеличился на 138,2 млн. рублей или на 26,4%, и на 01.10.2020 года составил 521,9 млн. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 14,7 млн. рублей.

Структура муниципального долга в 2020 году

Показатели	Единицы измерения	на 01.01.2020	на 01.10.2020	отклонение
Кредиты кредитных организаций	млн. руб.	187,8	330	142,2
	%	49	63	14
Бюджетные кредиты	млн. руб.	195,9	191,9	-4
	%	51	37	-14
Объем муниципального долга всего	млн. руб.	383,7	521,9	138,2
	%	100	100	

В целях снижения долговой нагрузки на местный бюджет, в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 458 «Об утверждении правил (оснований, условий и порядка) проведения в 2020 году реструктуризации по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета в период с 2017 по 2020 годы на частичное покрытие дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Кемеровской области – Кузбасса» задолженность по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета на частичное покрытие дефицита местного бюджета в сумме 150 млн. рублей, реструктуризирована со следующим порядком погашения задолженности:

в 2021 – 2022 годах освобождение от погашения задолженности;

в 2023 – 2028 годах погашение в размере 10% суммы задолженности ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности;

в 2029 году в размере 40 процентов суммы задолженности (с возможностью досрочного погашения).

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации все муниципальные образования Кемеровской области - Кузбасса делятся на группы заемщиков по уровням долговой устойчивости начиная с 2020 года.

Междуреченский городской округ отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с приказом Министерства финансов Кузбасса от 28.09.2020 № 152 «Об утверждении Перечня муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса, отнесенных к группам долговой устойчивости».

2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики в предстоящем периоде:

изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований;

влияние рисков ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, которое может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Междуреченского городского округа, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость увеличения расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг бюджетными учреждениями;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

В связи с этим основными направлениями долговой политики являются:

управление муниципальным долгом, направленное на оптимизацию его структуры и объема, позволяющих Междуреченскому городскому округу относиться к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

управление муниципальным долгом, направленное на снижение стоимости заимствований с целью сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств.

Основными принципами долговой политики являются: эффективность, взвешенность и ответственность, а именно:

сохранение объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне;

соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

3. Цели и задачи долговой политики

Основными целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности местного бюджета при соблюдении ограничений по долговой нагрузке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Междуреченского городского округа, отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

обеспечение долговой устойчивости Междуреченского городского округа на уровне, поддерживающем планомерное социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа;

обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 458;

обеспечение привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

поддержание параметров муниципального в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

При реализации долговой политики Междуреченского городского округа необходимо решить следующие основные задачи:

реализация стратегии муниципальных заимствований с учетом реальных потребностей местного бюджета;

формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;

обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;

сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований.

При реализации долговой политики Междуреченского городского округа в 201-2023 гг. необходимо обеспечить достижение целевых показателей (индикаторов), приведенных в таблице:

N п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Плановое значение целевого показателя (индикатора), %			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	4	5	6	7
1	Отношение объема муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	100	100	100	100
2	Отношение объема долговых обязательств по кредитам от	50	50	50	50

N п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Плановое значение целевого показателя (индикатора), %			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	кредитных организаций, к доходам местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений				
3	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета	3,2	3,2	3,2	3,2
4	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из областного бюджета	18	18	18	18

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется посредством:
бюджетного планирования;

проведения электронных аукционов среди кредитных организаций на оказание услуг Междуреченскому городскому округу по открытию кредитных линий с целью финансирования дефицита местного бюджета и удешевления стоимости обслуживания муниципального долга;

направления части дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на погашение долговых обязательств;

равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита местного бюджета;

эффективное управление временно свободными средствами местного бюджета;

объявление моратория на предоставление муниципальных гарантий Междуреченского городского округа до 01.01.2024.

На этапе планирования муниципального долга определяются объемы, сроки и формы заимствований в Междуреченском городском округе. Результаты планирования муниципального долга отражаются в программе муниципальных внутренних заимствований Междуреченского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

На этапе осуществления муниципальных внутренних заимствований происходит выбор инструментов заимствований, определение периодов для выхода на привлечение заимствований, а также решается вопрос оптимизации заимствований.

Осуществление внутренних заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами Междуреченского городского округа направлено на оптимизацию структуры муниципального долга и сокращение расходов на его обслуживание.

Активное управление муниципальным долгом подразумевает комплекс мер по минимизации стоимости обслуживания муниципального долга, осуществление мониторинга ситуации на финансовых рынках и в случае их благоприятной конъюнктуры проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств Междуреченского городского округа, возможность привлечения денежных средств на краткосрочные периоды, в том числе казначейских средств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального долга осуществляются денежные переводы в сроки и в объемах, которые обеспечивают полное и своевременное исполнение долговых обязательств Междуреченского городского округа, а также составляются отчеты о долговых обязательствах Междуреченского городского округа.

5. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками для местного бюджета, возникающими в процессе управления муниципальным долгом, являются:

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществлять на приемлемых условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск процентной ставки - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств местного бюджета и обеспечения его сбалансированности;

риск неполучения денежных средств на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств Междуреченского городского округа, связанное с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса, и (или) возникновение непредвиденной необходимости немедленного и единовременного исполнения финансовых обязательств.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

Начальник финансового управления
города Междуреченска

Э.Н. Попова