

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРОК ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Проведение проверок соблюдения земельного законодательства является одним из мероприятий, проводимых при осуществлении государственного земельного надзора.

Проверки проводятся в отношении граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей государственными инспекторами по использованию и охране земель с целью выявления и пресечения нарушений земельного законодательства.



Мероприятия по осуществлению государственного земельного надзора проводятся в форме плановых и внеплановых проверок. Планы проведения проверок в отношении всех проверяемых субъектов ежегодно утверждаются и публикуются на официальном сайте Росреестра. Кроме того, сведения о плановых проверках в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей содержатся в Едином реестре проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Внеплановые проверки проводятся по основаниям, предусмотренным Земельным кодексом Российской Федерации. В большинстве случаев таким основанием является наличие признаков нарушений, которые устанавливаются без взаимодействия с землепользователями при проведении административного обследования.

Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей прямо установлены Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В силу положений Земельного кодекса Российской Федерации, действия данного закона распространяется, в том числе и на граждан. Как показывает практика, проверяемые лица не всегда могут оценить законность и обоснованность тех или иных требований должностного лица, а также не реализовывают свои права, предусмотренные действующим законодательством.

Понимая это, Управлением Росреестра по Кемеровской области – Кузбассу (далее – Управление) на постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам земельного законодательства.

Для удобства и доступности указанная информация размещена в помещениях Управления, а также доводится до сведения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей путем раздачи памяток и брошюр.

Прежде всего, проверяемое лицо должно знать о следующих правах:

1. О проведении проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин заблаговременно уведомляются: не менее, чем за три рабочих дня при проведении плановой и не менее, чем за двадцать четыре часа до начала проведения внеплановой проверки. Исключение составляют случаи, при которых причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным

коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения, обязательного ознакомления с распоряжением или приказом о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц.

2. Проверяемое лицо вправе ознакомиться с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка.

Административный регламент осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора определяет сроки и последовательность действий должностных лиц при осуществлении государственного земельного надзора. Действующий Административный регламент утвержден Приказом Росреестра от 18.06.2019 № П/0240. Данные сведения указываются в распоряжении о проведении проверки, поэтому у проверяемого лица всегда есть возможность заблаговременно узнать о конкретных мероприятиях, которые проводятся при проверке. В случае, если проверяемое лицо не имеет возможности самостоятельно ознакомиться с положениями административного регламента, то инспектор по его просьбе обязан провести такое ознакомление.

3. Проверяемое лицо вправе присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки, знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, в том числе с отдельными действиями должностных лиц, а также обжаловать действия должностных лиц при проведении проверки, в том числе в судебном порядке.

4. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке. Граждане таким правом не обладают, так как не осуществляют предпринимательской деятельности.

5. Проверяемое лицо вправе не представлять документы, информацию, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, сведения, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций. Кроме того, должностные лица не вправе требовать информации до даты начала проведения проверки.

6. Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, проверяемые лица должны знать и о своих обязанностях. Землепользователи обязаны не препятствовать проведению проверки, в том числе обеспечить возможность доступа должностного лица для проведения выездной проверки. За воспрепятствование законной деятельности должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного надзора по проведению

проверок, или уклонение от таких проверок предусмотрена административная ответственность.

В случае выявления по результатам проверки нарушений обязательных требований юридическому лицу, органу государственной власти, органу местного самоуправления, индивидуальному предпринимателю или гражданину, в отношении которых проводилась проверка и в действиях которых выявлено нарушение требований земельного законодательства, вместе с актом проверки вручается предписание об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства Российской Федерации.

Предписание в обязательном порядке должно быть исполнено. За его неисполнение в установленные сроки предусмотрена административная ответственность. При этом у лица, которому выдано такое предписание есть право обратиться с ходатайством о продлении срока его исполнения с предоставлением сведений о мероприятиях, которые им были предприняты для устранения нарушения.

Необходимо также учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания. Сообщение считается доставленным, если адресат уклонился от получения корреспонденции в отделении связи либо она была возвращена по истечении срока хранения.

Проверка может быть проведена в отсутствие проверяемого лица в том числе, если такое лицо не получило направленное по адресу его регистрации уведомление.

С целью защиты своих прав граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели могут воспользоваться юридической помощью защитника, а также в случае несогласия с действиями должностных лиц обжаловать такие действия, в том числе в судебном порядке.

Информация о нормативно-правовых актах, в соответствии с которыми осуществляется деятельность государственного земельного надзора размещена на официальном сайте Росреестра, а также может быть получена при проведении проверок соблюдения земельного законодательства.