

Сводный отчет
о результатах оценки эффективности налоговых расходов
Междуреченского городского округа
за 2019 год

Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов Междуреченского городского округа (далее – оценка эффективности налоговых расходов) является одной из первоочередных мер по увеличению налоговых доходов бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ», предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые согласно пункту 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов.

При проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены основные положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 30.12.2019 № 773 «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса и оценке налоговых расходов Кемеровской области - Кузбасса», постановления администрации Междуреченского городского округа от 30.06.2020 № 1135-п «Об утверждении Положения о формировании перечня налоговых расходов Междуреченского городского округа и оценке налоговых расходов Междуреченского городского округа».

Оценка эффективности налоговых расходов проводилась в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов ответственными исполнителями (координаторами) муниципальных программ Междуреченского городского округа и отделом экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа. Результаты оценки используются при формировании проекта решения о бюджете муниципального образования «Междуреченский городской округ» на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Междуреченского городского округа.

В представленном отчете приведены сведения о налоговых расходах Междуреченского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленные нормативными правовыми актами, действовавшими в 2019 году.

Постановлением Междуреченского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (в ред. Решений Междуреченского городского Совета народных депутатов от 30.03.2007 № 337, от 30.04.2008 № 435, от 28.11.2008 № 11, от 02.02.2009 № 43, от 03.03.2009 № 50, от 27.11.2009 № 103, от 27.02.2010 № 128, от 14.04.2010 № 139, от 30.11.2010 № 192, от 28.03.2011 № 224, от 25.11.2011 № 289, от 17.07.2013 № 473, Решений Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 30.05.2014 № 73, от 26.12.2014 № 109, от 12.08.2015 № 154, от 25.11.2015 № 176, от 28.12.2015 № 181, от 04.12.2017 № 319, от 02.03.2020 № 92, от 14.09.2020 № 122) муниципальная поддержка в виде налоговых льгот установлена для 7 категорий налогоплательщиков - юридических и 6 категорий налогоплательщиков - физических лиц. Также поддержка установлена в виде пониженных ставок по земельному налогу для 4 категорий налогоплательщиков - юридических и 1 категории налогоплательщиков - физических лиц. Решением Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 25.11.2015 № 175 «О налоге на имущество физических лиц» (в ред. Решений Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 28.05.2018 № 351, от 23.11.2018 № 19, от 01.06.2020 № 111) освобождены от уплаты налога 3 категории налогоплательщиков.

В основу оценки взяты данные статистической налоговой отчетности Межрайонной ИФНС России № 8 по Кемеровской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год (форма № 5-МН), а также данные программного обеспечения прикладной подсистемы «Анализ имущественных налогов».

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Определена принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам Междуреченского городского округа в соответствии с целями указанных расходов и к целям социально-экономической политики Междуреченского городского округа, не относящихся к муниципальным программам Междуреченского городского округа.

Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории: социальные, стимулирующие или технические.

В 2019 году на территории Междуреченского городского округа действовал 21 налоговый расход. Объем налоговых льгот, освобождений и преференций, установленных нормативными правовыми актами Междуреченского городского округа, составил 141 879 тыс. рублей (таблица 1). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ» составила 5,25 %.

Таблица 1

Объем налоговых льгот, освобождений и преференций,
установленных нормативными правовыми актами
Междуреченского городского округа

Целевая категория плательщиков налогов	Количество налогоплательщиков-льготников	Сумма выпадающих доходов, тыс.рублей
Земельный налог - всего,		141 843
<i>в том числе:</i>		
- освобождение от уплаты	2215	23 139
органы местного самоуправления	0	0
организации жилищно-коммунального хозяйства	3	3 168
организации, оказывающие услуги в области образования	15	4 602
организации, оказывающие услуги в области здравоохранения	3	1 994
организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта	3	12 578
организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки	1	3
организации, оказывающие услуги в области культуры	3	298
товарищества собственников жилья, дачно-строительные, жилищно-строительные, гаражно-строительные товарищества в отношении доли земельных участков, которые находятся в пользовании или владении льготной категории налогоплательщиков, пропорционально площади занимаемых ими участков в общей долевой собственности	0	0
малоимущие граждане (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума)	1	0,039
неработающие пенсионеры за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб	281	96
пенсионеры старше 70 лет	363	118
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18	8	1

до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения		
садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, а также члены этих объединений	1535	281
- <i>пониженная ставка</i>	<i>2 561</i>	<i>118 704</i>
в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности	7	99 397
в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок	2 513	2 049
в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок	35	3 859
в отношении земельных участков, предназначенных для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радио-релейных и воздушных линий радиотелефонии, воздушных линий электро-передачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи	6	13 399
в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	0	0
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	<i>207</i>	<i>36</i>
малоимущие граждане, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения	144	20
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	52	15
лица из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящиеся на очной форме обучения	11	1
ВСЕГО		141 879

Информация о структуре налоговых расходов представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура налоговых расходов за 2019 год

Структура налоговых расходов	тыс. рублей	%
Предоставленные налоговые расходы, установленные нормативными правовыми актами Междуреченского	141 879	100,0

городского округа		
в том числе:		
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	2 581	1,8
<i>Стимулирующие налоговые расходы</i> (направленные на поддержку и развитие экономики Междуреченского городского округа)	116 655	82,2
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	22 643	16,0

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на стимулирующие налоговые расходы (82,2 %) - это преференции в виде пониженных ставок по земельному налогу для организаций, которые имеют в собственности земельные участки 8, 9, 13 видов разрешенного использования. Утверждение результатов проведенной кадастровой оценки земельных участков по состоянию на 1 января 2007 года привело к значительному увеличению кадастровой стоимости земельных участков выше перечисленных ВРИ, а следовательно и повышению налоговой нагрузки. Следующая кадастровая оценка ситуацию не изменила. В целях поддержки субъектов бизнеса, для снижения налоговой нагрузки в части земельных платежей, ставки были снижены.

Также налоговые расходы приходятся на следующие категории:

- социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц для социально незащищенных слоев населения, в размере 1,8 %. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства;
- технические налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу организациям, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах города в сфере жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты и поддержки, культуры, в размере 16,0 %. Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование этих организаций, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа в целом.

Основным инструментом реализации налоговой политики Междуреченского городского округа являются льготы по земельному налогу (таблица 3). На него приходится 99,99 % выпадающих доходов.

Таблица 3

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций
в разрезе видов налогов

тыс.рублей

№ п/п	Наименование налогов	Целевая категория налогового расхода			ИТОГО
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	Земельный налог юридических лиц	-	116 655	22 643	139 298
2	Земельный налог физических лиц	2 545	-	-	2 545
3	Налог на имущество физических лиц	36	-	-	36
	ИТОГО:	2 581	116 655	22 643	141 879

В таблице 4 приведено распределение выпадающих доходов по муниципальным программам и эффективности налоговых расходов. 8,9 % приходится на муниципальную программу «Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе» (за счет освобождения от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта); 3,3 % - на муниципальную программу «Развитие системы образования Междуреченского городского округа» (за счет освобождения от уплаты земельного налога организаций, оказывающих услуги в сфере образования, и за счет освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц детей-сирот); 83,9 % - на непрограммные налоговые расходы (за счет пониженных ставок по земельному налогу субъектам бизнеса). Все выпадающие расходы являются эффективными налоговыми расходами.

Таблица 4

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций
в разрезе муниципальных программ**

тыс.рублей

№ п/п	Муниципальная программа	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Жилищно-коммунальный комплекс Междуреченского городского округа	3 168	-	3 168
2	Развитие системы образования Междуреченского городского округа	4 619	-	4 619
3	Развитие здравоохранения Междуреченского городского округа	1 994	-	1 994
4	Развитие физической культуры и спорта в Междуреченском городском округе	12 578	-	12 578

5	Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа	237	-	237
6	Культура Междуреченского городского округа	298	-	298
7	Непрограммные	118 985	-	118 985
	ИТОГО:	141 879	-	141 879

Оценку налоговых расходов, результаты которой представлены в настоящем отчете, впервые проводили ответственные исполнители (координаторы) муниципальных программ Междуреченского городского округа, которые выполняют функции куратора налоговых расходов. Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено в таблице 5.

Таблица 5

**Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций
в разрезе кураторов налоговых расходов**

тыс. рублей

№ п/п	Куратор налоговых расходов	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа	120 979		120 979
2	МКУ «Управление развития жилищно-коммунального комплекса»	3 168		3 168
3	МКУ «Управление образованием Междуреченского городского округа»	4 619		4 619
4	МКУ «Управление культуры и молодежной политики»	298		298
5	МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа»	12 578		12 578
6	Управление социальной защиты населения администрации Междуреченского городского округа	237		237
	ИТОГО:	141 879		141 879

Наибольший объем налоговых расходов (пониженные ставки по земельному налогу субъектам бизнеса, предоставление льгот организациям, оказывающим услуги в области здравоохранения, садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, а также членам этих объединений) (85,3 %) приходится на непрограммные налоговые расходы, оценку которых проводил отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа. Также значительный объем налоговых расходов (8,9 %) приходится на МКУ «Управление физической культуры и спорта Междуреченского городского округа».

Результаты оценки налоговых расходов

Технические налоговые расходы

Результаты оценки технических налоговых расходов приведены в таблице 6.

Таблица 6

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по техническим налоговым расходам

тыс. рублей

№ п/п	Налоговые расходы	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Земельный налог юридических лиц	22 643		22 643
	ИТОГО	22 643		22 643

В соответствии с подпунктом 4.1.1. раздела 4. постановления Междуреченского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» от уплаты земельного налога на 100 % освобождаются органы местного самоуправления, организации жилищно-коммунального хозяйства, организации, оказывающие услуги в области образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и поддержки, физической культуры и спорта. Объем технических налоговых расходов составляет 22,6 млн. рублей.

Целью данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых расходов.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, оказывающих услуги в области социальных услуг, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики Междуреченского городского округа в целом.

В 2019 году налоговой льготой воспользовались 27 организаций.

Все технические налоговые расходы признаны эффективными, так как ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета.

Предлагается сохранить льготу на следующий финансовый год.

Социальные налоговые расходы

Результаты оценки социальных налоговых расходов приведены в таблице 7.

Таблица 7

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по социальным налоговым расходам

тыс. рублей

№ п/п	Налоговые расходы	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Земельный налог физических лиц	2 545		2 545
2	Налог на имущество физических лиц	36		36
	ИТОГО	2 581		2 581

Целью социальных налоговых расходов является необходимость обеспечить социальную поддержку населению. Применение налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

К социальным налоговым расходам отнесены:

- льготы по земельному налогу малоимущим гражданам (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума); неработающим пенсионерам и пенсионерам старше 70 лет за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб; садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, а также членам этих объединений за один земельный участок каждого типа;
- льготы по налогу на имущество физических лиц малоимущим гражданам, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в целом по Кемеровской области в расчете на душу населения на начало года, за который предоставляется налоговая льгота; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; лицам из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, находящихся на очной форме обучения.

Общий объем социальных налоговых расходов составляет 2,6 млн. рублей, воспользовались льготами 4 908 налогоплательщиков.

Все социальные налоговые расходы признаны эффективными поскольку отвечают общественным интересам и направлены на решение социальных задач экономической политики муниципального образования «Междуреченский городской округ» по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан.

Данная льгота является востребованной и не требует отмены.

Стимулирующие налоговые расходы

Результаты оценки стимулирующих налоговых расходов приведены в таблице 8.

Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по стимулирующим налоговым расходам

тыс. рублей

№ п/п	Налоговые расходы	Эффективные налоговые расходы	Неэффективные налоговые расходы	Всего
1	Земельный налог юридических лиц	116 655		116 655
	ИТОГО	116 655		116 655

Стимулирующие налоговые расходы направлены на обеспечение устойчивого функционирования субъектов предпринимательской деятельности. К стимулирующим налоговым расходам относятся льготы по земельному налогу для налогоплательщиков-юридических лиц в виде снижения налоговых ставок в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений и сооружений угольной промышленности, промышленности, коммунального строительства, материально-технического, производственного снабжения, сбыта и заготовок; для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий радиодиффузии, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания и строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения.

Объем выпадающих доходов по стимулирующим налоговым расходам составил 116,7 млн. рублей.

Стимулирующие налоговые расходы признаны эффективными, поскольку имеют положительное влияние на социально-экономическое развитие Междуреченского городского округа, востребованными, их предоставление направлено на снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков и свидетельствует о целесообразности применения пониженной ставки в дальнейшем.

Предлагается сохранить льготу на следующий финансовый год.

Проблемы при проведении оценки налоговых расходов

При проведении оценки налоговых расходов были выявлены определённые проблемы:

- большинство налоговых расходов не удалось отнести к муниципальным программам Междуреченского городского округа и назначить куратором этих расходов отдел экономического анализа и прогнозирования экономического управления администрации Междуреченского городского округа;

- при оценке некоторых налоговых расходов кураторы затруднялись подобрать показатель (индикатор) на основе которого можно было бы судить о вкладе налоговой льготы в достижение цели муниципальной программы или цели социально-экономической политики муниципального образования. Такие затруднения носят объективный характер — отсутствуют необходимые статистические данные по определённым группам налогоплательщиков – юридических и физических лиц.