

Утвержден
протоколом заседания
Комиссии по организации и функционированию
в администрации Междуреченского городского
округа антимонопольного комплаенса

от 18.02.2024

Доклад

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Междуреченского городского округа за 2023 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12. 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации Междуреченского городского округа постановлением от 18.02.2020 №322-п создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Междуреченского городского округа, утвержденным постановлением от 18.02.2020 № 322-п, ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены:

правовое управление администрации Междуреченского городского округа;

организационно-кадровое управление администрации Междуреченского городского округа;

управление архитектуры и градостроительства администрации Междуреченского городского округа;

управление предпринимательства и инвестиционной политики администрации Междуреченского городского округа;

комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ»;

экономическое управление администрации Междуреченского городского

округа.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса создан коллегиальный орган — Комиссия по организации и функционированию антимонопольного комплаенса, состав которой утвержден постановлением администрации Междуреченского городского округа от 18.02.2020 № 322-п.

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Междуреченского городского округа.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями администрации Междуреченского городского округа проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 12 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Междуреченского городского округа (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа за 2021-2023 годы установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Междуреченского городского округа норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации Междуреченского городского округа, в которых УФАС России по Кемеровской области - Кузбассу выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации Междуреченского городского округа отсутствуют;

- постановлением заместителя руководителя УФАС по Кемеровской области - Кузбассу от 08.02.2022 № 042/04/7.30-60/2022 должностное лицо — руководитель контрактной службы администрации Междуреченского городского округа признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 3000 рублей;

- в 2023 году сотрудником отдела муниципальных закупок допущено одно нарушение требований подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ (необоснованный допуск к участию в закупке);

- в 2023 году в отношении администрации Междуреченского городского округа УФАС по Кемеровской области вынесены предупреждение о совершении действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства (несвоевременное проведение конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Междуреченск, пр. 50 лет Комсомола, 38), предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (непроведение конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Междуреченск, ул. Интернациональная, 23).

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Междуреченского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение подпункта 5 пункта 8 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации Междуреченского городского округа все нормативные правовые акты размещены на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа в разделе «Нормативные документы».

Замечания и предложения по перечню действующих нормативных правовых актов (далее-НПА) администрации Междуреченского городского округа на предмет их влияния на конкуренцию от организаций и граждан не поступали.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрацией Междуреченского городского округа сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Междуреченского городского округа на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов НПА администрации Междуреченского городского округа размещаются на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа в разделе «Нормотворческая деятельность».

Замечания и предложения по перечню проектов нормативных правовых актов (далее-НПА) администрации Междуреченского городского округа на предмет их влияния на конкуренцию от организаций и граждан не поступали.

По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов администрацией Междуреченского городского округа сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в разработанные проекты нормативных правовых актов.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Междуреченского городского округа

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации Междуреченского городского округа о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Междуреченского городского округа по развитию конкуренции; выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации);

-проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства установлено отсутствие отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Междуреченского городского округа по развитию конкуренции;

в 2023 году в отношении администрации Междуреченского городского округа УФАС по Кемеровской области вынесены предупреждение о совершении действий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства (несвоевременное проведение конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Междуреченск, пр. 50 лет Комсомола, 38), предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (непроведение конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: г. Междуреченск, ул. Интернациональная, 23)

При этом жалоб от управляющих компаний, желающих приступить к управлению вышеперечисленными многоквартирными домами не поступало. В целях устранения нарушений антимонопольного законодательства в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» конкурсы объявлялись в течение 2023 года неоднократно, однако из-за отсутствия заявок данные конкурсы были признаны несостоявшимися;

По результатам нарушения, допущенного в 2023 году Кемеровским УФАС выдано предписание об устранении нарушения. Указанное предписание исполнено. В целях недопущения нарушений сотрудники отдела муниципальных закупок прошли курсы повышения квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг».

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Отделом муниципальных закупок экономического управления администрации Междуреченского городского округа были определены следующие комплаенс-риски:

- осуществление закупок без торгов;
- дробление закупок;
- нарушение порядка проведения торгов, связанное с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- несвоевременное размещение на сайте информации о результатах торгов.

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков особое внимание уделяется обучению сотрудников отдела, поскольку в законодательство о контрактной системе регулярно вносятся изменения.

Кроме этого, сотрудники отдела на постоянной основе принимают участие во всех мероприятиях, проводимых департаментом контрактной системы Кемеровской области - Кузбасса, в целях повышения уровня квалификации в сфере осуществления закупочной деятельности.

На данный момент сотрудники отдела, осуществляющие подготовку закупочной документации, изучают и применяют в работе правоприменительную практику, методические и аналитические материалы ФАС Российской Федерации, департамента контрактной системы Кемеровской области – Кузбасса.

Кроме того, проводятся профилактические мероприятия среди муниципальных заказчиков, обучение, семинары, очные встречи с сотрудниками заказчиков на их рабочем месте.

Комитетом по управлению имуществом муниципального образования «Междуреченский городской округ» определены виды комплаенс-рисков с их описанием, причины возникновения рисков, мероприятия по минимизации и устранению рисков, ответственные исполнители, а также сроки исполнения, представлен отчет о выполнении за 2023 год. Нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Управлением архитектуры и градостроительства администрации Междуреченского городского округа определены виды комплаенс-рисков с их описанием, причины возникновения рисков, мероприятия по минимизации и устранению рисков, ответственные исполнители, а также сроки исполнения, представлен отчет о выполнении за 2023 год. Нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Управлением предпринимательства и инвестиционной политики администрации Междуреченского городского округа определены виды комплаенс-риски:

- предоставление субсидий и грантов в форме субсидий с нарушением регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства»
- согласование участников ярмарки с нарушением регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование проведения ярмарки»
- рассмотрение заявлений и выдача заключений о возможности и целесообразности включения новых нестационарных объектов в утвержденную схему с нарушением положения о рабочей группе по рассмотрению изменений и дополнений схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ»
- несвоевременное размещение информации о предоставлении муниципальной услуги на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа и в СМИ (Информация о предоставлении муниципальной услуги является открытой и общедоступной).

В рамках мероприятий по минимизации и устранению указанных рисков сотрудники управления на постоянной основе принимают участие во всех мероприятиях, проводимых департаментом инвестиционной политики Кузбасса и министерства промышленности и торговли Кузбасса в целях повышения уровня квалификации.

На данный момент сотрудниками управления подготавливаются проекты нормативных правовых актов в связи с изменениями действующего законодательства, в том числе в рамках реализации постановления Правительства РФ от 25.10.2023 N 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в виде субсидий».

В течение 2023 года при предоставлении муниципальных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства нарушений не выявлено.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации Междуреченского городского округа в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации Междуреченского городского округа на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации Междуреченского городского округа с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений правовым управлением администрации Междуреченского городского округа на постоянной основе проводится правовая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации Междуреченского городского округа.

Выводы:

В настоящее время в администрации Междуреченского городского округа внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации Междуреченского городского округа по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой определены уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Экономическим управлением администрации Междуреченского городского округа разработана методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и утверждена постановлением администрации Междуреченского городского округа от 04.03.2021 № 402-п.

Администрацией Междуреченского городского округа принято постановление от 17.04.2023 №934-п «О создании постоянно действующей комиссии по организации и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в отношении которых собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация».

В течение 2023 года при осуществлении текущей деятельности администрацией Междуреченского городского округа случаев конфликта интересов муниципальных служащих (сотрудников) не выявлено.

Вместе с тем, контрактной службе администрации Междуреченского городского округа следует обратить внимание на необходимость соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части запрета на утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Начальник правового управления



Береговых Н.Н.