

Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» за 2013 год.

Проведение оценки эффективности предоставляемых льгот направлено на оптимизацию перечня действующих льгот, а также обеспечение оптимального выбора категорий плательщиков, в отношении которых устанавливаются льготы, и во исполнение постановления администрации Междуреченского городского округа от 03.05.2012 № 869 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Междуреченского городского округа».

На территории муниципального образования введены следующие местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Выпадающие доходы бюджета города Междуреченска в связи с предоставлением налоговых льгот составили в 2013 году 0,7 % в общей сумме собственных доходов бюджета Междуреченского городского округа и 0,4 % в 2012 году. Удельный вес выпадающих доходов, связанных с предоставлением налоговых преимуществ за счет бюджета в общей сумме собственных доходов бюджета города Междуреченска увеличился на 0,3 процентных пункта в связи с уменьшением собственных доходов бюджета в 2013 году на 22,8 процента.

Земельный налог

Земельный налог устанавливается главой 31 «Земельный налог» НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований, что следует из статьи 387 НК РФ. Также, в соответствии со статьей 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога. Могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

На территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» в 2013 году действовало «Положение о земельном налоге на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ», утвержденное постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее — Положении о земельном налоге).

Налогоплательщиками земельного налога, согласно статьи 388 НК РФ, признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со

статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. Правом пожизненного наследуемого владения могут обладать только граждане, на что указывает пункт 1 статьи 266 Гражданского кодекса РФ.

Земельный налог на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» взимается от кадастровой стоимости земельного участка по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ). На основании пункта 2 статьи 66 ЗК РФ для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000 №316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель»).

В соответствии с Положением о земельном налоге освобождены от уплаты земельного налога на 100 % следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления,
- организации жилищно-коммунального хозяйства,
- организации, оказывающие услуги в области образования,
- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения,
- организации, оказывающие услуги в области культуры,
- организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки,
- организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта,
- малоимущие граждане, (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума),
- неработающие пенсионеры,
- пенсионеры старше 70 лет.

Для малоимущих граждан и неработающих пенсионеров и пенсионеров старше 70 лет установлены льготы за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб (в пределах максимальных норм, утвержденных решением городского Совета от 29.01.2010 № 121 "Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ»).

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2013 году, составила 64513 тыс. руб., в то время как в 2012 году — 623386 тыс. руб. Уменьшение поступления земельного налога объясняется изменениями федерального земельного законодательства, угольные предприятия переоформили право бессрочного пользования земельными участками на аренду этих участков, таким образом увеличив платежи по арендной плате. Соответственно увеличилась сумма выпадающих доходов к общему объему поступления земельного налога с 1,6 % до 22,0. По данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по земельному налогу, установленных

нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 14208 тыс. руб., в том числе по юридическим лицам 13465 тыс. руб., по физическим лицам 743 тыс. руб. .

В 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличилось количество организаций и физических лиц, обратившихся за предоставлением льготы. льготы предоставлены 17 юридическим лицам (13) и 1860 физическим лицам (1485). Юридические лица - это муниципальные казенные учреждения, оказывающие услуги в сфере образования, здравоохранения и физической культуры и спорта. Предоставление льготы по земельному налогу муниципальным учреждениям города, обеспечивающим выполнение функциональных задач в интересах населения города, ведет к снижению налоговой нагрузки на учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета, способствует экономии бюджетных средств. Социальным эффектом от предоставленной льготы служат стабильность работы бюджетных учреждений, возможность увеличения их расходов по социально-значимым направлениям. Таким образом, налоговые льготы, предоставленные муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального образования, имеют высокую экономическую и общественную эффективность.

Предоставленная льгота физическим лицам (малоимущим гражданам и неработающим пенсионерам и пенсионерам старше 70 лет) направлена на оказание поддержки отдельным категориям граждан и повышение уровня жизни социально-незащищенных слоев населения, имеет общественную эффективность.

Вывод: по итогам оценки экономической и общественной эффективности предоставленных налоговых льгот сложились выше 1. Предоставленные льготы по земельному налогу признаются эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

Налог на имущество физических лиц

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), налог на имущество физических лиц относится к местным налогам. До введения в действие главы «Налог на имущество физических лиц» раздела X «Местные налоги и сборы» части второй НК РФ данный налог взимается на основании:

- положений части первой НК РФ;
- Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» от 09.12.1991 №2003-1;
- нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления о введении налога на территории соответствующего муниципального образования.

Налогоплательщиками налога на имущество физических лиц являются физические лица – собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Объектами налогообложения выступают - жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи, иные строения, помещения и сооружения, а также доли в праве

общей собственности на выше указанное имущество.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 НК РФ представительные органы муниципальных образований определяют в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по налогу на имущество физических лиц определяются федеральным законодателем в соответствии с требованиями НК РФ.

Ставки налога устанавливаются от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

Помимо предоставленных в соответствии с Законом РФ от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» льгот, постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 184 «О налоге на имущество физических лиц» (с последующими изменениями и дополнениями) от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены:

- малоимущие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, суммарная оценка имущества которых до 300 тыс. рублей включительно;
- дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, имеющие свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилые помещения.

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2013 году, составила 5550,1 тыс. руб. По данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 4 тыс. руб., воспользовались правом на льготу 64 налогоплательщика. Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления налога на имущество физических лиц составила 0,07 %.

Льготы по налогу на имущество физических лиц вышеперечисленным категориям граждан имеют общественную эффективность, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и, при несущественном повышении уровня жизни, позволяют вернуть утерянный социальный статус.

Вывод: по итогам оценки общественная эффективность предоставленных налоговых льгот за 2013 год сложились выше 1. Предоставленные льготы по налогу на имущество физических лиц признаются эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

Оценка экономической и общественной эффективности предоставленных в 2013 году налоговых льгот представлена в приложении.

В 2014 году льготная категория налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц осталась прежней.

**Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот на территории
Междуреченского городского округа**

1. Оценка бюджетной эффективности предоставленной налоговой льготы.

Оценка бюджетной эффективности предоставленных налоговых льгот не производилась, так как налоговые льготы не предоставлялись субъектам инвестиционной, инновационной и производственной деятельности.

2. Оценка экономической эффективности предоставленной налоговой льготы.

Оценка экономической эффективности предоставленных налоговых льгот производилась по категориям налогоплательщиков только по земельному налогу — по юридическим лицам, так как данная льгота предоставляется для стимулирования развития определенных видов экономической деятельности.

Расчет экономической эффективности предоставленных
налоговых льгот по земельному налогу

Наименование (категория) налогоплательщика **организации, оказывающие услуги в сфере образования**

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый 2013год	Текущий финансовый 2014год	Очередной финансовый 2015год
1	2	3	4	5	6
1.	Инвестиции в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, тыс. руб.	10979100	9229600	9400000	10027500
2.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, %	x	92,6	97,6	100,0
3.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе, %	x	81,1	97,6	101,5
4.	Сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков, тыс. руб.	x	2770,8	2770,8	2770,8
5.	Коэффициент экономической эффективности	x	455,7	0	50,9

Наименование (категория) налогоплательщика **организации, оказывающие услуги в области здравоохранения, физической культуры и спорта**

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий	Отчетный финансовый	Текущий финансовый	Очередной финансовый
-------	------------	---------------------	---------------------	--------------------	----------------------

		отчетному	2013год	2014год	2015год
1	2	3	4	5	6
1.	Инвестиции в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, тыс. руб.	10979100	9229600	9400000	10027500
2.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, %	x	57,6	100,1	100,2
3.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе, %	x	81,1	97,6	101,5
4.	Сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков, тыс. руб.	x	7774,8	7774,8	7774,8
5.	Коэффициент экономической эффективности	x	331,9	29,7	15,7

Наименование (категория) налогоплательщика **организации, оказывающие услуги в области коммунальных услуг**

№ п/п	Показатели	Год, предшествующий отчетному	Отчетный финансовый 2013год	Текущий финансовый 2014год	Очередной финансовый 2015год
1	2	3	4	5	6
1.	Инвестиции в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, тыс. руб.	10979100	9229600	9400000	10027500
2.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе по категории налогоплательщиков, %	x	46,4	100,1	100,0
3.	Темп прироста инвестиций в основной капитал в Междуреченском городском округе, %	x	81,1	97,6	101,5
4.	Сумма налоговой льготы, предоставленной категории налогоплательщиков, тыс. руб.	x	2919,7	2919,7	2919,7
5.	Коэффициент экономической эффективности	x	1304,8	79,0	48,3

Руководитель уполномоченного органа Дементьева Е.А.

Исполнитель Дементьева Е.А.

Телефон 2 83 95

3. Оценка общественной эффективности предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы.

Расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот по земельному налогу

Наименование (категория) налогоплательщик малоимущие граждане и неработающие пенсионеры, пенсионеры старше 70 лет

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0,4	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0,9	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		3	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		2	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы		1	x	

составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	x	
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных		1	x	

категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)				
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	2,0	x

Наименование (категория) налогоплательщика юридические лица

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		3	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы		2	x	

составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		1	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		0	x	
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льго-		1	x	

ты наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)				
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	0,7	x

Расчет общественной эффективности предоставленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц

Наименование (категория) налогоплательщика малоимущие граждане и дети-сироты

Критерии и уровни оценки	Вк (*), в баллах	Ок (*), в баллах	О (*), в баллах	Комментарий (**)
1. Соответствие предоставленной (планируемой к предоставлению) налоговой льготы сформулированным стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа	0,4	x	0,4	
Налоговая льгота соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		1	x	
Налоговая льгота не соответствует стратегическим целям деятельности и приоритетам государственной политики, стратегическим целям социально-экономического развития Междуреченского городского округа		0	x	
2. Широта охвата налоговой льготы	0,4	x	0	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) более 1000 налогоплательщиков		1	x	
Налоговой льготой пользуются (смогут воспользоваться в случае принятия) менее 1000 налогоплательщиков		0	x	
3. Влияние налоговой льготы на доходы местного бюджета	0,3	x	0,9	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы		3	x	

составляют менее 2 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет				
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 2 % до 5 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		2	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют от 5 % до 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		1	x	
Выпадающие доходы от предоставления (в случае предоставления) налоговой льготы составляют более 10 % от поступлений (планируемых поступлений) налога в местный бюджет		0	x	
4. Прозрачность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны все отдельные получатели льгот и суммы выпадающих доходов местного бюджета по каждому получателю налоговой льготы		2	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, известны либо отдельные получатели льгот либо суммы выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		1	x	
Уполномоченному органу, осуществляющему оценку эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, не известны получатели льгот, нет информации о сумме выпадающих доходов местного бюджета в результате предоставления налоговой льготы		0	x	
5. Адресность предоставления налоговой льготы	0,1	x	0,1	
Налоговой льготой не могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения		1	x	
Налоговой льготой могут воспользоваться налогоплательщики, в отношении которых		0	x	

предоставление льготы является нецелесообразным, с целью минимизации налогообложения				
6. Достижение цели предоставления льготы	0,1	x	0,1	
В результате предоставления налоговой льготы наблюдается (прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа (улучшение положения социально незащищенных категорий граждан, улучшение состояния окружающей среды, развитие культуры, спорта образования и другое)		1	x	
В результате предоставления налоговой льготы не наблюдается (не прогнозируется) достижение конкретных результатов и качественных изменений в социально-экономическом развитии Междуреченского городского округа		0	x	
Итого:	x	x	1,6	x

Руководитель уполномоченного органа _____ Дементьева Е.А.

Исполнитель _____ Дементьева Е.А.

Телефон _____ 2 83 95