

Аналитическая записка

о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» за 2014 год

В соответствии с Постановлением администрации Междуреченского городского округа от 03.05.2012 № 869 «Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Междуреченского городского округа» был утвержден Порядок оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам и запрета на предоставление и пролонгацию налоговых льгот при низкой оценке бюджетной и социальной эффективности по местным налогам.

Проведение оценки способствует оптимизации перечня действующих налоговых льгот и обеспечивает оптимальный выбор категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот.

На территории муниципального образования введены следующие местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц.

Целью проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам является определение эффективности (неэффективности) предоставленных налоговых льгот, а также недополученных доходов бюджета города Междуреченска.

Земельный налог

Земельный налог установлен на территории Междуреченского городского округа постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 190 «О введении земельного налога» (с последующими изменениями и дополнениями).

Земельный налог устанавливается главой 31 «Земельный налог» НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований, что следует из статьи 387 НК РФ. Также, в соответствии со статьей 387 НК РФ, устанавливая налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных главой 31 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога. Могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщиками земельного налога, согласно статьи 388 НК РФ, признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения. Правом пожизненного наследуемого владения могут обладать только граждане, на что

указывает пункт 1 статьи 266 Гражданского кодекса РФ.

Земельный налог на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ» взимается от кадастровой стоимости земельного участка по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ). На основании пункта 2 статьи 66 ЗК РФ для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000 №316 «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель»).

В соответствии с Положением о земельном налоге освобождены от уплаты земельного налога на 100 % следующие категории налогоплательщиков:

- органы местного самоуправления,
- организации жилищно-коммунального хозяйства,
- организации, оказывающие услуги в области образования,
- организации, оказывающие услуги в области здравоохранения,
- организации, оказывающие услуги в области культуры,
- организации, оказывающие услуги в области социальной защиты и поддержки,
- организации, оказывающие услуги в области физической культуры и спорта,
- малоимущие граждане, (совокупный доход которых на одного члена семьи ниже прожиточного минимума),
- неработающие пенсионеры,
- пенсионеры старше 70 лет.

Для малоимущих граждан и неработающих пенсионеров и пенсионеров старше 70 лет установлены льготы за один земельный участок каждого типа, предоставленный для индивидуальной жилой застройки, огородничества, садоводства, выстроенного или строящегося гаража, под индивидуальный погреб (в пределах максимальных норм, утвержденных решением городского Совета от 29.01.2010 № 121 "Об утверждении Положения о порядке предоставления земельных участков на территории муниципального образования «Междуреченский городской округ»).

Сумма земельного налога, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2014 году, составила 69628 тыс. руб., в то время как в 2013 году — 64513 тыс. руб. Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления земельного налога снизилась с 22,0 % до 20,7 %. По данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по земельному налогу, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 14431 тыс. руб., в том числе по юридическим лицам 13601 тыс. руб., по физическим лицам 830 тыс. руб.

Предоставленная льгота физическим лицам (малоимущим гражданам и неработающим пенсионерам и пенсионерам старше 70 лет) направлена на оказание поддержки отдельных категорий граждан и повышение уровня жизни социально-незащищенных слоев населения, имеет общественную

эффективность.

Вывод: по итогам оценки экономическая и общественная эффективности предоставленных налоговых льгот сложились выше 1. Предоставленные льготы по земельному налогу признаются эффективными и сохраняются на следующий финансовый год.

Налог на имущество физических лиц

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ), налог на имущество физических лиц относится к местным налогам. До введения в действие главы «Налог на имущество физических лиц» раздела X «Местные налоги и сборы» части второй НК РФ данный налог взимается на основании:

- положений части первой НК РФ;
- Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» от 09.12.1991 №2003-1;
- нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления о введении налога на территории соответствующего муниципального образования.

Налогоплательщиками налога на имущество физических лиц являются физические лица – собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Объектами налогообложения выступают - жилые дома, квартиры, комнаты, дачи, гаражи, иные строения, помещения и сооружения, а также доли в праве общей собственности на выше указанное имущество.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 НК РФ представительные органы муниципальных образований определяют в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по налогу на имущество физических лиц определяются федеральным законодателем в соответствии с требованиями НК РФ.

Ставки налога устанавливаются от суммарной инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

Помимо предоставленных в соответствии с Законом РФ от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» льгот, постановлением Междуреченского городского Совета народных депутатов от 27.10.2005 № 184 «О налоге на имущество физических лиц» (с последующими изменениями и дополнениями) от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены:

- малоимущие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, суммарная оценка имущества которых до 300 тыс. рублей включительно;
- дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, имеющие свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилые помещения.

Сумма налога на имущество физических лиц, поступившая в бюджет Междуреченского городского округа в 2014 году, составила 7140 тыс. руб. По

данным отчета № 5-НМ, предоставленной межрайонной инспекцией ФНС России № 8 по Кемеровской области, сумма льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных нормативно-правовыми актами представительного органа муниципального образования, за отчетный период составила 4 тыс. руб., воспользовались правом на льготу 69 налогоплательщика. Сумма выпадающих доходов к общему объему поступления налога на имущество физических лиц составила 0,06 %.

Льготы по налогу на имущество физических лиц вышеперечисленным категориям граждан имеют общественную эффективность, так как направлены на поддержку социально-незащищенных категорий граждан и позволяют снизить долю расходов на оплату обязательных платежей и, при несущественном повышении уровня жизни, позволяют вернуть утерянный социальный статус.

Вывод: учитывая экономическую и социальную направленность предоставляемых налоговых льгот в целях сохранения социальной стабильности предлагается сохранить на 2015 год.

Оценка экономической и общественной эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот представлена в приложении.

В 2014 году льготная категория налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц осталась прежней.