



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Кемеровская область
город Междуреченск**

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.03.2012 № 474-п

Об обеспечении безопасности при преодолении
водных препятствий на территории
Междуреченского городского округа

В целях профилактики травматизма и предупреждения несчастных случаев, обеспечения безопасности туристских походов, экскурсий и путешествий при преодолении водных препятствий на территории Междуреченского городского округа, с учетом требований правил по технике безопасности на топографо-геодезических работах ПТБ-88, утвержденных Коллегией ГУК СССР 09.02.1989 N 2/21, Инструкции по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися, воспитанниками и студентами Российской Федерации (приложение к приказу Минобразования РФ от 13 июня 1992 года № 293), Методических рекомендаций «Основы безопасности в пешем походе» Центрального Совета по туризму и экскурсиям Управления самодеятельного туризма Центрального рекламно-информационное бюро «Турист», Москва-1983, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1. Утвердить Временное положение об обеспечении безопасности при преодолении водных препятствий на территории Междуреченского городского округа согласно приложению к настоящему постановлению (далее - Временное положение).

2. Рекомендовать МКУ УО (А.С.Шачнева):

2.1. При организации сопровождения пеших групп детей, организации экскурсионных и туристических групп на территории Междуреченского городского округа руководствоваться Временным положением, утвержденным настоящим постановлением.

2.2. Осуществлять в пределах своих полномочий контроль за выполнением Временного положения.

3. Отделу по работе со СМИ (Н.А. Гуляева) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации полностью.

4. Отделу информационных технологий (К.А. Худик) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о.заместителя главы Междуреченского городского округа по социальным вопросам Н.Г.Хвалевко.

Глава Междуреченского городского округа

В.А.Шамонин

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРЕОДОЛЕНИИ ВОДНЫХ ПРЕПЯТСТВИЙ

1. Общие положения

1.1. Настоящее Временное положение об обеспечении безопасности при преодолении водных препятствий на территории Междуреченского городского округа (далее Временное положение) определяет правила безопасного преодоления водных препятствий на территории Междуреченского городского округа, профилактику предупреждения травматизма и несчастных случаев путем разъяснительной работы среди туристов;

установление строгого контроля за соблюдением участниками выполнения правил организации и проведения туристских походов и путешествий на территории Междуреченского городского округа, знание правил техники безопасности при прохождении сложного участка пути, материального обеспечения (снаряжением, питанием), физического состояния участников группы, умения оказывать первую доврачебную помощь;

установление указателей мест бродов и перевалов, предупреждающих знаков об обвалах и камнепадах и т. д., щитов со схемой маршрутов, оборудование мест стоянок и ночлегов в наиболее популярных туристских районах.

1.2. Временное положение разработано на основании правил по технике безопасности на топографо-геодезических работах (ПТБ-88, утвержденных Коллегией ГУК СССР 09.02.1989 N 2/21, Инструкции по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися, воспитанниками и студентами Российской Федерации (приложение к приказу Минобразования РФ от 13 июня 1992 года № 293), Писем от 7 декабря 1998 г. № 654/19—15 «Об организации учебно-тематических экскурсий и дальних экскурсионных поездок учащихся образовательных учреждений России»; «Инструкции о порядке учета средств и составления отчетности по туристским многодневным походам, экскурсиям, экспедициям и туристским лагерям учащихся» (утв. Минобразованием РФ 16.04.1997, направлено письмом Минобразования РФ от 10.06.1997 № 21-54-33ин/03).

1.3. Для переправ через водные преграды (реки, озера и т.д.) экспедиции, партии, отряды, группы должны быть обеспечены

переправочными и спасательными средствами. Все лица, независимо от вида преодоления водных препятствий обязаны надеть индивидуальные спасательные средства – жилеты или пояса.

1.4. Ответственность за соблюдение правил безопасности на долговременных или постоянных переправах через реки, озера и другие водные препятствия несет руководитель переправляющейся группы.

1.5. Переправы вброд, на лодках, плотках и другими способами во всех случаях и особенно в незнакомых местах должны производиться только после тщательной подготовки, включающей:

- выбор и изучение места переправы;
- разработку плана переправы;
- проверку переправочных, охранных и спасательных средств.

1.6. Все участники переправы должны быть подробно ознакомлены с планом переправы и мерами безопасности при ее проведении.

1.7. Переправы запрещаются:

- с использованием неисправных или ненадежных переправочных средств и в условиях, не гарантирующих безопасность;
- через водные преграды, любой ширины в паводки, во время сильного дождя, снега, тумана, ледохода, шуги, при сильном ветре и волнении.

1.8. При переправах по воде любым способом особое внимание необходимо уделить лицам, не умеющим плавать.

1.9. При выполнении работ, связанных с необходимостью часто преодолевать одну и ту же водную преграду, в наиболее удобном месте следует оборудовать и содержать в исправности безопасную переправу.

1.10. Разовые и временные переправы должны осуществляться только в дневное время.

2. Переправы вброд

2.1. Наиболее частый вид переправы – прохождение реки вброд. Основным условием форсирования реки является выбор места брода. Внешние признаки брода: расширение реки на прямом ее участке, рябь на поверхности воды, плесы, отмели, перекаты, островки, тропы и дороги, спускающиеся к реке. Исключение составляют равнинные реки. Здесь при выборе брода необходимо установить отсутствие омутов, глубоких ям, ила, тины, коряг, затопленных деревьев и других предметов, которые, при осуществлении переправы могут вызвать серьезные осложнения.

2.2. Значительно труднее по внешним признакам определить место брода на горной реке. В этом случае следует приступить к обследованию общего характера реки: определить ширину русла, возможную глубину, состояние дна и скорость течения. Затем выбирать место подхода и условное место выхода на противоположный берег. Для обеспечения безопасности наметить места постов перехвата; определить наличие местных переправочных средств, количество специального снаряжения (основные и вспомогательные веревки, карабины и обвязки) для наведения переправы и

организации страховки, численный состав группы, ее физическое и психологическое состояние, техническую подготовку. Только после этого определяют тактику преодоления водного препятствия.

2.3. При определении препятствия необходимо учитывать время года и суток, а также метеорологическую обстановку (ливневые дожди, снежные заряды, буря, бурное таяние снега и ледников, резкое снижение температуры, высокий уровень воды).

2.4. После выбора места переправы определяют скорость течения реки. Прохождение горной реки вброд рекомендуется при следующей глубине: скорость течения до 1 м/с, глубина не более 0,9 м; 2 м/с – максимально 0,7 м; более 2 м/с – до 0,5 м. При скорости течения свыше 3-4 м/с переходить реку вброд опасно.

2.5. По характеру реки течение классифицируется на слабое – до 0,5 м/с, среднее от 0,5 до 1 м/с, быстрое от 1 до 2 м/с и очень быстрое – свыше 2 м/с. Определение скорости течения проводится двумя участниками. Один из них отходит вверх по течению на 10 м и по команде бросает в воду небольшую щепку сухого дерева, другой, стоящий ниже, засекает время прохождения предмета до отметки. Пройденный щепкой отрезок пути делят на время его прохождения (например, 10 м:6 с = 2 м/с скорость течения).

2.6. Места переправы можно классифицировать следующим образом: непроходимые, труднопроходимые и проходимые.

2.7. Непроходимые участки реки характеризуются недоступностью подхода к водной преграде: отвесные или крутые склоны, камнепады, каньоны, множество глубоких протоков, сильно заболоченные, вязкие, илистые берега и дно реки, ямы и водовороты. Река имеет большую ширину, глубину и сильное течение.

2.8. Признаки труднопроходимых водных участков – широкая пойма реки, сильное течение, низкие заболоченные или крутые берега. Неблагоприятные метеорологические условия (дождь, снег) влияют на прохождение водных преград.

2.9. Пропходимые реки имеют небольшую глубину и среднее течение, преодолеваются вброд в одиночку, парами и небольшими группами.

2.10. После выбора места брода и определения скорости течения приступают к проведению разведки. Она осуществляется одним из участников группы с обязательной страховкой, в качестве которой может быть прочный шест (палка) длиной 2-2,5 м. Переправляющийся начинает двигаться несколько под углом к течению, опираясь на шест. При очередном передвижении его переставляют сверху по течению (напором воды он будет прижиматься ко дну). Ставить шест вниз по течению и опираться на него – грубая ошибка. В таком положении он не является страхующим средством, его легко может сбросить течением, после чего последует неминуемая потеря равновесия и может произойти падение в воду.

2.11. При осуществлении разведки и последующих переходах ниже по течению в 20-30 м следует выставлять пост перехвата (на случай сноса течением переходящего). На 100 м от места переправы вниз по течению русло

реки должно быть свободным от выступающих камней, поваленных деревьев и других предметов, которые могут причинить травму упавшему в воду.

2.12. Первым реку переходит наиболее опытный и физически сильный участник. После того, как он вышел на берег, переходят поочередно все остальные участники. В целях безопасности переход реки вброд рекомендуется осуществлять в одном месте и по одному пути. Самовольный выбор места брода недопустим.

2.13. При переходе реки вброд, равнинной или горной, первый должен пройти без рюкзака, в обуви. Переходящий должен уметь хорошо плавать. Участник переправы, который перешел реку первым, должен быть готовым к оказанию помощи своим товарищам. Если кто-то из участников не очень уверен в преодолении водной преграды, его необходимо подстраховать, выделив ему в помощь более опытного участника.

2.14. На сложном участке реки помимо шеста переправляющийся пользуется страховочной веревкой. Страховка первого осуществляется основной и вспомогательной веревками, которые со стороны груди пристегиваются карабином к грудной обвязке. При движении страховочные веревки находятся под некоторым углом относительно одна другой – основная сверху по течению, вспомогательная – ниже. Каждую веревку удерживают два туриста и, по мере надобности, выдают. При срыве направляющего основная веревка не выбирается, а лишь удерживается или слегка выдается. Подтягивание упавшего к берегу осуществляется вспомогательной веревкой.

2.15. После переправы реки первым основная веревка закрепляется за надежный предмет и натягивается страхующими на уровне груди туриста. Тем самым веревка служит в качестве перил, при помощи которых осуществляется безопасность дальнейшей переправы. Движение производится приставными шагами, держась руками за натянутые перила, лицом навстречу течению. При сильном течении на переправе, прежде чем начать движение, турист прикрепляется к перилам (основной веревке) карабином или страховочной петлей, находящейся на его грудной обвязке (со стороны груди); Последний участник отвязывает веревку и прикрепляется к ней. Вспомогательная и основная веревки закрепляются карабином со стороны груди. Опираясь на шест, он переправляется через реку.

2.16. Переправа вброд через сложные реки может осуществляться парами и шеренгой. Этот способ заключается в следующем: два или три-пять человек, крепко обнявшись за плечи, двигаются несколько против течения. Безопасность такой переправы зависит от согласованности движений переправляющихся. В момент, когда один делает шаг, другой его поддерживает. При очередном движении нужно найти удобное место для ноги, чтобы она не скользила. Движение желательно осуществлять приставными шагами. Для улучшения страховки первый, идущий в шеренге, опирается на шест.

2.17. При переправе кругом переправляющиеся, крепко обнявшись за плечи, образуют круг и передвигаются вращением против часовой стрелки.

2.18. Для перехода реки вброд можно пользоваться и другим способом переправы – колонной, который заключается в следующем. Группа выстраивается на берегу вдоль реки, в затылок друг другу. Впереди встает самый сильный участник с шестом в руках. За ним – второй, не уступающий по силе первому. В середину встают менее сильные и малоопытные члены группы. Участники переправы обеими руками крепко держат друг друга. Колонна, по команде первого, приставными шагами входит в воду, лицом навстречу течению. Основную силу напора воды принимает на себя первый. Он с силой опирается на шест, выставленный вперед вверх по течению. Второй в колонне удерживает первого за пояс, придавливая его вниз, не давая возможности потоку опрокинуть ведущего, и т. д. каждый страхует впереди стоящего. Колонна медленно приставными шагами переходит реку. Командует движением колонны ведущий. При этом способе переправы требуется четкое взаимодействие движений всех членов группы.

2.19. Основные правила безопасности при переправе вброд:

- при выборе места переправы необходимо учитывать подход к реке, состояние русла, глубину и силу течения, время суток и климатические условия, наличие необходимого специального снаряжения, а также необходимо проводить разведку с обязательной страховкой;
- реку переходить в месте, выбранном разведкой. Самостоятельно переправляться в других местах запрещается;
- при переправе с организацией веревочных перил двигаться сбоку перил, ниже по течению, приставными шагами; для самостраховки петли со схватывающими узлами не применять. Прикрепляться к веревочным перилам только с помощью карабина, через грудную обвязку или петли от нее;
- при движении шеренгой, кругом, колонной захват друг друга за плечи должен быть прочный; для страховки ниже по течению обязательно выставлять посты перехвата; переправу через реку вброд в любой период года обязательно осуществлять в одежде и обуви.

3. Переправа над водой

3.1. Небольшие реки, горные потоки иногда можно преодолевать перепрыгиванием, но без рюкзака, чтобы не получить травму ноги (растяжение, вывих и т. п.). В этом случае следует пользоваться страховкой на шест. Шест ставится посередине водного препятствия, вверх по течению. Оперевшись на него, нужно оттолкнуться от берега и перепрыгнуть на противоположный берег. Можно осуществить страховку при помощи веревочных перил или шеста, использованного в виде перил.

3.2. Возможна переправа неглубоких рек по выступающим камням, если они расположены в шаге или на расстоянии небольшого прыжка, который можно совершить с места (с рюкзаком или без него). Но прежде чем воспользоваться этим способом, необходимо убедиться в их устойчивости. Для страховки рекомендуется использовать шест или натянутые веревочные перила. Если камни неустойчивые, мокрые и при прохождении по ним

возникает малейшая опасность падения, следует отказаться от этого способа переправы, заменив его более безопасным.

3.3. Переправа по бревну или дереву наиболее удобна и безопасна. Она наводится в тех случаях, когда невозможно переправляться вброд из-за катящихся по дну камням, большой скорости течения, низкой температуры воды, значительной глубины и т. д. В том случае подбирается наиболее узкое место реки с несколько приподнятыми берегами, чтобы вода не заливала переправу. Бревно (дерево) должно быть длиннее ширины русла реки на 3-4 м. Сучья надо тщательно срубить. Бревно укладывается перпендикулярно руслу и укрепляется с обеих сторон. Со стороны берега, с которого предполагается наводить переправу, выкапывается уголком ямка. В него упирается комлем приготовленное бревно. Затем к верхушке крепится схватывающим узлом веревка так, чтобы оставались два одинаковых конца, за которые берутся равное количество участников переправы с обеих сторон и начинают медленно поднимать бревно на 40-50°. Когда оно будет поднято на нужную высоту, его разворачивают перпендикулярно противоположному берегу. Затем также медленно начинают опускать в намеченную точку на противоположном берегу. По уложенному бревну проходит налегке первый участник. Если необходимо, закрепляет для устойчивости его верхушку. Веревку, на которой опускали бревно, перевязывают на нужную высоту, используя ее в качестве перил.

3.4. На нешироких участках реки для страховки перекидывают жердь, которая служит в качестве перил. Она закрепляется на берегу или ее держат туристы с одной и другой сторон. При переходе можно использовать шест в качестве страхующей опоры, который ставят против течения. Этим способом в целях охраны природы следует пользоваться только в крайнем случае.

3.5. Переправа по естественному завалу. В таежной местности нередко на реках встречаются завалы, которыми можно воспользоваться при переходе на другой берег. Но прежде чем переходить по завалу, необходимо проверить устойчивость бревен. Прочность завала проверяет один из участников переправы. Он без рюкзака переходит на противоположный берег и определяет устойчивость и прочность завала. Последующие переходят завал по одному или по двое.

3.6. Переправа по кладу. Этот способ переправы используется на нешироких, но глубоких ручьях, протоках, через каньоны и трещины, переход через которые связан с опасностью для участников. Наведение такой переправы технически несложно. Через препятствие укладывается несколько нетолстых бревен. Чтобы при ходьбе по ним бревна не разъезжались, их следует закрепить (связать репшнуром). Для безопасности прохождения по кладу натягиваются одинарные или двойные веревочные перила, которые можно заменить тонкими, прочными жердями, укрепив их на берегу, или их держат туристы. В качестве страхующей опоры также можно использовать 3—5-метровый шест, который ставится под углом вверх по течению. После перехода на противоположный берег он передается следующему.

3.7. Для наведения переправ через водные преграды следует избегать валки живых деревьев. В лесной местности достаточно поваленных деревьев, которые могут быть использованы при наведении переправы. Однако, прежде чем остановить свой выбор на одном из них, необходимо проверить его прочность на берегу.

3.8. По натянутой веревке (или тросу) переправа осуществляется через бурную и глубокую реку. Для наведения навесной переправы одному из участников переправы нужно пройти реку вброд на страхующей веревке и закрепить ее конец на берегу. Можно использовать прием перебрасывания веревки с предметом с целью захлестывания ее за определенную опору (дерево, кусты, выступ скалы и т. д.), если русло реки узкое. Закрепив таким способом веревку, прежде чем по ней переправляться, необходимо испытать ее прочность и надежность. После этого один участник переправляется на другой берег и надежно закрепляет конец веревки, второй конец также прочно закрепляется. Веревка для навесной переправы натягивается под небольшим углом к противоположному берегу со стороны, где находится группа. Для безопасности переправы натягивается дополнительно еще одна страховочная основная веревка.

3.9. Переправляясь, участник пристегивается к двум веревкам карабинами от грудной обвязки и беседки. Если веревки сильно наклонены к противоположному берегу и имеется опасность получения травмы, переправа людей должна осуществляться ногами вперед. Если натянутые веревки имеют небольшой угол уклона или провиса, то переправа осуществляется головой вперед. Это удобно еще и тем, что переправляющийся может помогать себе в передвижении руками. Движение по переправе осуществляется в горизонтальном положении за счет своего веса, иногда с помощью вспомогательной веревки, которая пристегивается к карабинам, на которых переправляется турист. Помощь осуществляется с берега по направлению движения вытягиванием за вспомогательную веревку.

3.10. Рюкзаки нужно переправлять отдельно по одному или несколько штук. Самый опытный участник перевязывает веревки так, чтобы их можно было выдернуть с другого берега, и после этого последним покидает берег.

3.11. Для переправы в пеших походах можно применять стальной 4-миллиметровый трос вместо основной веревки. Преимущество троса велико. Он сильно не провисает, выше прочность.

4. Переправы на плавсредствах

4.1. Каждая лодка, катер, плот и др. должны быть обеспечены спасательными средствами (круги, пояса, нагрудники) по числу людей.

4.2. К управлению катерами, моторными лодками допускаются только лица, имеющие соответствующие права вождения.

4.3. Запрещается передвижение по водным путям во время тумана, снегопада, ледохода, при ветре свыше 6 баллов, при молевом сплаве леса.

4.4. Купание с бортов лодок и катеров во время их движения запрещается.

4.5. Все катера, лодки, плоты и пр., систематически используемые для переправ, должны быть оборудованы спасательными леерами из просмоленной веревки, укрепленными по обоим бортам по всей длине судна на высоте не более 20 см от грузовой ватерлинии.

4.6. Переправы через спокойные реки шириной более 20 м на резиновых бессекционных лодках и через горные бурные, порожистые реки на любых резиновых лодках и плотках запрещаются.

4.7. При переправах через горные реки управлять лодками при помощи шестов запрещается.

4.8. При переправах на моторных лодках запрещается развивать большую скорость и делать резкие повороты.

4.9. Переправы на отдельных бревнах и плохо связанных плотках запрещаются.

4.10. При переправах на плотках с помощью шестов не следует стоять близко от края плота и делать резкие толчки.

4.11. При загрузке плавсредств необходимо строго соблюдать установленные для них нормы грузоподъемности. Во избежание опрокидывания или затопления плавсредств люди и груз на них должны быть правильно размещены. Запрещается перегружать нос лодки. Высота груза над бортом лодки не должна превышать 20–25 см.

4.12. При посадке и высадке людей лодки и другие плав-средства следует ставить вдоль берега или причала (если позволяет глубина реки, озера и т.п.).

5. Переправы по льду

5.1. Перед переправой по льду следует внимательно осмотреть данный участок водоема и определить общую пригодность его для переправы.

5.2. Обследование ледяного покрова при выборе места переправы должно производиться двумя участниками переправы, передвигающимися в веревочной связке на расстоянии 10 м друг от друга с шестами. Первый из них по мере продвижения должен проверять прочность льда пешней с петлей, диаметр которой должен быть не менее 26 см, чтобы в случае необходимости можно было легко высвободить из нее руку.

5.3. Пробное удаление от берега и пробные переходы одного человека с целью определения прочности льда запрещаются.

5.4. Место переправы по льду должно удовлетворять следующим основным требованиям:

- иметь удобные и пологие спуски на лед, не требующие больших работ по расчистке снега;
- иметь хорошее сопряжение льда с берегом;
- иметь ровный и надежный по прочности ледяной покров без полыней и трещин.

5.5. Перед выходом группы на лед необходимо проверить его состояние, затем предпринять все необходимые меры безопасности: ослабить лямки рюкзака, установить дистанцию между участниками 5-7 м и выдерживать ее до выхода на противоположный берег. С выходом на лед держать наготове веревку, а каждому участнику иметь шест.

5.6. При ходьбе по льду следует установить порядок движения. Первым идет опытный участник переправы с облегченным рюкзаком или без него. Его задача – выбирать безопасный путь. Участники должны прекратить разговоры и все внимание сосредоточить на безопасности передвижения. Идти всем по одному следу.

5.8. В случае падения в воду необходимо быстро организовать помощь. Прежде всего прекратить движение, снять рюкзаки и выполнять указания руководителя. Упавшему в воду необходимо кинуть конец веревки и с ее помощью подтянуть его к краю полыни. Затем помочь пострадавшему выбраться на лед. Если он самостоятельно не может выйти из воды, то следует подобраться к нему ползком, продвигая перед собой шесты. Создав из шестов опору с двух сторон, начать подъем его из воды, сняв с него рюкзак. Выход из воды на лед нужно осуществлять ползком, опираясь на шесты, с одновременным подтягиванием веревкой. Не следует сразу становиться на колени или вставать. Лед может не выдержать и обломиться. Пострадавшему необходимо помочь быстро добраться до ближайшего берега. Все действия должны быть согласованы. С выходом на берег нужно немедленно разжечь костер, раздеть и растереть пострадавшего, надеть на него сухую одежду, напоить горячим чаем, уложить в спальный мешок, дать успокаивающее средство, чтобы снять стрессовое состояние. Если через некоторое время самочувствие участника не восстановится, то следует сойти с маршрута и выйти к ближайшему населенному пункту для оказания профессиональной медицинской помощи.

5.9. Запрещается передвижение на автомобилях, тракторах и других видах транспорта по льду необследованной трассы.