



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.02.2017 № 455-п

Об утверждении Положения о спасательной
медицинской службе (медицинской службе ГО)
Междуреченского городского округа

С целью совершенствования координации деятельности и обеспечения мероприятий гражданской обороны, в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Губернатора Кемеровской области от 10.10.2008 № 48-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.06.2010 № 237 «О создании областных спасательных служб (служб гражданской обороны)», постановлением Губернатора Кемеровской области от 17.06.2011 № 37-пг «Об утверждении Положения о спасательной медицинской службе Кемеровской области (медицинской службе гражданской обороны)», постановлением администрации Междуреченского городского округа от 20.12.2013 № 2963-п «О создании городских спасательных служб (служб гражданской обороны) на территории Междуреченского городского округа»:

1. Утвердить Положение о спасательной медицинской службе (медицинской службе гражданской обороны) Междуреченского городского округа согласно приложению.

2. Отделу информационных технологий управления делами администрации Междуреченского городского округа (Н.В.Васильева) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

3. Отделу по работе со СМИ администрации Междуреченского городского округа (Н.А. Гуляева) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации в изложении.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по социальным вопросам И.В.Вантееву.

Глава Междуреченского
городского округа

С.А. Кислицин

**ПОЛОЖЕНИЕ
О СПАСАТЕЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЕ
(МЕДИЦИНСКОЙ СЛУЖБЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ)
МЕЖДУРЕЧЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

I. Общие положения

1. Спасательная медицинская служба (медицинская служба гражданской обороны) Междуреченского городского округа создана в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Губернатора Кемеровской области от 10.10.2008 № 48-пг «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кемеровской области», постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 08.06.2010 № 237 «О создании областных спасательных служб (служб гражданской обороны)», постановлением администрации Междуреченского городского округа от 20.12.2013 № 2963-п «О создании городских спасательных служб (служб гражданской обороны) на территории Междуреченского городского округа».

2. Спасательная медицинская служба Междуреченского городского округа – это система органов управления, учреждений и формирований, предназначенных для организации и проведения медицинского обеспечения мероприятий по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в границах субъекта Российской Федерации, осуществления комплекса лечебно-эвакуационных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, а также своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам и их лечение в целях возвращения к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности.

Спасательная медицинская служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Указами и Распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, приказами и распоряжениями Губернатора Кемеровской области, приказами и распоряжениями главы Междуреченского городского округа, а также настоящим Положением.

Спасательная медицинская служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с управлением ЧС и ГО администрации Междуреченского городского округа, ТО «Роспотребнадзор», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» и другими службами города.

3. Учреждения и формирования спасательной медицинской службы,

создаваемые на базе медицинских организаций города, а также учреждения и формирования медицинской службы других ведомств, организаций независимо от форм собственности по решению руководителя гражданской обороны – главы Междуреченского городского округа, будут использоваться в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ведении военных действий или вследствие этих действий.

4. Создание и организационно-методическое руководство спасательной медицинской службы Кемеровской области возложено на департамент охраны здоровья населения Кемеровской области, а спасательной медицинской службы на ГБУЗ КО «Междуреченская городская больница» (далее - ГБУЗ КО МГБ).

II. Основные задачи службы

1. Основными задачами спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа являются:

- прогнозирование медико-санитарных последствий военных действий и их влияние на организацию медицинского обеспечения населения;
- разработка методических документов по организации медицинского обеспечения населения города, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- организация и проведение мероприятий, направленных на сохранение и повышение устойчивости функционирования учреждений здравоохранения в военное время;
- планирование, организация и проведение мероприятий по медицинскому обеспечению населения города в военное время;
- подготовка руководящего состава и учреждений здравоохранения к работе в условиях военного времени;
- создание и подготовка сил и средств спасательной медицинской службы к выполнению задач при проведении мероприятий гражданской обороны;
- создание и содержание запасов медицинских, санитарно-хозяйственных, финансовых и иных средств, предназначенных для ликвидации медицинских последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;
- организация снабжения учреждений и формирований службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время;
- участие в разработке медицинских средств защиты населения города от современных средств поражения;
- подготовка специалистов по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время;
- участие в подготовке населения по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;
- участие в подготовке санитарных дружин, создаваемых в организациях

и на предприятиях области;

- своевременное оказание медицинской помощи пораженным и больным гражданам, их лечение в целях возвращения их к трудовой деятельности, снижения инвалидности и смертности;

- медицинское обеспечение населения при проведении мероприятий по эвакуации

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий во взаимодействии с учреждениями и формированиями санитарно-эпидемиологической службы.

III. Организация спасательной медицинской службы

1. Спасательная медицинская служба организуется по территориально-производственному принципу на базе ГБУЗ КО МГБ.

В Междуреченском городском округе спасательная медицинская служба создается по решению главы Междуреченского городского округа.

В учреждениях здравоохранения организация ведения гражданской обороны определяется приказом руководителя.

2. В состав спасательной медицинской службы входят: руководство, органы управления, организации и учреждения здравоохранения, нештатные формирования гражданской обороны.

2.1. Руководителем спасательной медицинской службы является главный врач ГБУЗ КО МГБ.

2.2. Органом управления спасательной медицинской службы является штаб спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа.

Штаб спасательной медицинской службы создается в мирное время приказом начальником спасательной службы города – главным врачом ГБУЗ КО МГБ.

В состав штаба спасательной медицинской службы МГО включаются:

начальник штаба - заместитель главного врача ГБУЗ КО МГБ по ГО и мобилизационной работе;

заместитель начальника штаба - заместитель главного врача ГБУЗ КО МГБ по лечебной работе;

члены штаба:

- руководители структурных подразделений ГБУЗ КО МГБ;
- главные специалисты (хирург, терапевт, педиатр, токсиколог);
- заместитель главного врача по материально-техническому снабжению;
- заместитель главного врача по амбулаторно-поликлинической службе;

- заместитель главного врача по медицинскому снабжению;
- заведующий отделением переливания крови;
- начальник оперативной группы;
- заместитель главного врача по юридическим и кадровым вопросам.

2.3. Начальником штаба спасательной медицинской службы является заместитель начальника спасательной медицинской службы.

3. Повседневная деятельность по подготовке спасательной медицинской службы города осуществляется структурными подразделениями, заместителем главного врача ГБУЗ КО МГБ по гражданской обороне и мобилизационной работе, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.1999 № 782, приказом Минздрав и Соцразвития РФ от 9.06.2003 № 230.

4. Структурные подразделения ГБУЗ КО МГБ с введением военного положения переводятся на штаты военного времени. Структура и численность сотрудников на военное время определяется, исходя из объема мобилизационного задания.

5. К учреждениям, входящим в состав спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа относятся:

- учреждения здравоохранения, имеющие мобилизационные задания на развертывание в военное время дополнительных специализированных коек, создание медицинских формирований гражданской обороны;

- учреждения здравоохранения, привлекаемые решениями администрации Междуреченского городского округа к участию в проведении мероприятий гражданской обороны:

- а) медицинские организации, не имеющие мобилизационного задания, но продолжающие свою деятельность в военное время;

- б) учреждения, входящие в состав медицинских служб МПС, ВГСЧ, другие ведомственные медицинские организации;

- учреждения здравоохранения, создаваемые на военное время по решению начальника спасательной медицинской службы города;

- аптечные учреждения

6. К формированиям спасательной медицинской службы города относятся:

- мобильные медицинские отряды (ММО).

6.1. Мобильные медицинские отряды (ММО) предназначаются для оказания первой врачебной помощи пострадавшим на границе очагов массового поражения, временного размещения и подготовки пострадавшего населения к эвакуации в учреждения здравоохранения.

6.2. В формирования спасательной медицинской службы города могут быть зачислены граждане Российской Федерации:

- мужчины в возрасте от 18 до 60 лет,

- женщины в возрасте от 18 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I II III групп,

беременных женщин, женщин имеющих детей в возрасте до 8 лет, а так же женщин, получивших среднее или высшее медицинское образование, имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

IV. Организация управления спасательной медицинской службой Междуреченского городского округа

1. Управление спасательной медицинской службой состоит в деятельности начальника спасательной медицинской службы и штаба по поддержанию в постоянной готовности подчиненных учреждений и формирований службы к работе в условиях военного времени, по организации, планированию и проведению комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению населения, пораженного при ведении военных действий или вследствие этих действий.

2. Основой управления спасательной медицинской службой является решение начальника спасательной медицинской службы о медицинском обеспечении населения в военное время.

В решении начальника спасательной медицинской службы о медицинском обеспечении населения в военное время определяется порядок проведения лечебно-эвакуационных и санитарно-гигиенических мероприятий, организация кадрового обеспечения, организация обеспечения лекарствами и медицинской техникой, организация защиты работников органов управления, учреждений, организаций здравоохранения и больных, состав и порядок использования сил и средств спасательной медицинской службы других органов исполнительной власти и организаций, порядок использования сил и средств службы медицины катастроф, организация взаимодействия и управления.

Решение начальника спасательной медицинской службы города о медицинском обеспечении населения в военное время оформляется графически (на карте) и текстуально с приложением комплекта документов в виде Плана медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны Междуреченского городского округа. В комплект документов Плана входят:

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории городского округа после нападения противника:

А) с применением оружия массового поражения;

Б) с применением обычных средств вооружения.

II. Выполнение службой мероприятий гражданской обороны при планомерном переводе с мирного на военное положение.

III. Выполнение службой мероприятий гражданской обороны при внезапном нападении противника.

IV. Приложения к Плану медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны:

- план-график работы начальника спасательной медицинской службы по степеням готовности;

- схема управления спасательной медицинской службой;

-календарный план перевода спасательной медицинской службы с мирного на военное время;

- расчет обеспечения мероприятий гражданской обороны силами спасательной медицинской службы;

- расчет обеспечения действий сил и средств спасательной медицинской службы;

-план связи и оповещения.

3. План медицинского обеспечения мероприятий гражданской обороны на военное время утверждается руководителем гражданской обороны города после согласования с территориальными органами ГО и ЧС и руководителем вышестоящего органа управления здравоохранением.

4. Начальник спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа осуществляет непосредственное руководство планированием медицинского обеспечения населения города на военное время.

5. Для обеспечения устойчивого управления спасательной медицинской службой Междуреченского городского округа, в мирное время готовятся основные и запасные пункты управления.

6. Пункты управления должны быть оснащены средствами связи и иметь необходимое оборудование, обеспечивающее нормальные условия работы личного состава штаба спасательной медицинской службы.

7. Эффективность управления спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа в военное время обеспечивается уровнем подготовки руководящего состава (штаба), организацией системы связи, состоянием пунктов управления, непрерывным сбором и анализом данных об обстановке, своевременным принятием решений на медицинское обеспечение населения и доведением задач до подчиненных, осуществлением постоянного контроля за исполнением отданных распоряжений.

8. При возникновении неблагоприятной медицинской и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории города, для оказания помощи и координации деятельности учреждений и формирований спасательной медицинской службы, выполняющих задачи по предназначению, а также для поддержания связи и взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, создаются специальные оперативные группы (СОГ).

9. В состав специальных оперативных групп включаются специалисты руководящего состава ГБУЗ КО МГБ хорошо подготовленные к выполнению задач.

10. Организация работы штаба спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа, порядок предоставления донесений определяется соответствующими руководящими документами департамента охраны здоровья населения Кемеровской области

11. Для обеспечения непрерывности управления спасательной медицинской службой Междуреченского городского округа, на случай

выхода из строя штаба службы, приказом начальника спасательной медицинской службы назначается штаб-дублер, который обеспечивается необходимыми для управления документами, разработанными основным штабом.

12. Начальник спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа ежегодно представляют руководителю спасательной медицинской службы области доклады о состоянии службы.

V. Полномочия начальника спасательной медицинской службы

1. На начальника спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа возлагается:

- руководство разработкой Плана медицинского обеспечения населения Междуреченского городского округа в военное время;

- руководство разработкой, в пределах своей компетенции, нормативных актов, определяющих организацию и порядок медицинского обеспечения населения Междуреченского городского округа в военное время;

- организация и проведение мероприятий по подготовке и эвакуации лечебно-профилактических учреждений из категорированного города, проведение мероприятий по развертыванию дополнительного коечного фонда;

- контроль за поддержанием пунктов управления спасательной медицинской службы в постоянной готовности;

- руководство и контроль за специальной подготовкой работников здравоохранения по вопросам медицинского обеспечения населения в военное время;

- организация и проведение мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования учреждений здравоохранения в военное время;

- организация взаимодействия с медицинскими службами (МПС, МВД), другими спасательными службами по вопросам оказания медицинской помощи населению, пострадавшему при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- методическое руководство подготовкой населения Междуреченского городского округа по вопросам оказания первой медицинской помощи пораженным и больным гражданам в военное время;

- организация и контроль за деятельностью штаба, учреждений и формирований спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа по вопросам выполнения ими задач в военное время.

VI. Медицинское обеспечение населения при проведении мероприятий гражданской обороны

1. Населению, пораженному при ведении военных действий или вследствие этих действий, оказывается первая медицинская помощь, доврачебная помощь, первая врачебная помощь, квалифицированная и специализированная медицинская помощь.

2. В очагах поражения первая медицинская и доврачебная помощь оказывается самими пораженными в виде само - и взаимопомощи, личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований (санитарных постов, санитарных дружин и других, создаваемых в организациях), медицинскими сестрами, фельдшерами.

3. В мобильных медицинских отрядах и сохранившихся вблизи очага поражения медицинских организаций (на первом этапе медицинской эвакуации) пораженным оказывается первая врачебная помощь.

4. В ГБУЗ КО МГБ пораженным оказывается квалифицированная и специализированная медицинская помощь.

5. Эвакуация пострадавшего населения в мобильные медицинские отряды, развернутые на границе очагов поражения и другие медицинские организации осуществляется автомобильным, железнодорожным транспортом в установленном порядке.

6. Создание эвако-санитарных формирований (автомобильных, железнодорожных, авиационных), для эвакуации пораженных и больных граждан проводится по решению главы Междуреченского городского округа.

7. Ответственными за транспортное обеспечение медицинской эвакуации являются - руководитель гражданской обороны города, а за оказание медицинской помощи на её этапах – начальник спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа.

8. Для развертывания учреждений спасательной медицинской службы используются капитальные общественные здания круглогодичного функционирования.

9. В планах гражданской обороны Междуреченского городского округа должно быть предусмотрено выделение необходимых сил и средств на подготовку отведенных зданий для развертывания в них учреждений здравоохранения и обеспечения устойчивости их работы (водоснабжение, электро- и теплоснабжение, питание, защита личного состава и больных).

10. Учреждения гигиенического, эпидемиологического, микробиологического и вирусологического профилей, независимо от ведомственной подчиненности, включенные в сеть наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны города ведут наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью (загрязненностью) внешней среды радиоактивными, отравляющими веществами и бактериальными (биологическими) средствами в соответствии с нормативными актами.

11. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия организуются и проводятся спасательной медицинской службой совместно с учреждениями и формированиями санитарно-эпидемиологической службы, создаваемой на базе Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области. Задачи по проведению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий определяются Планами взаимодействия спасательной медицинской и санитарно-эпидемиологической службы в военное время,

разрабатываемыми соответствующими начальниками служб гражданской обороны.

12. Обеспечение общественного порядка в районах действий медицинских формирований (в районах очагов поражения), а так же при проведении карантинных и обсервационных мероприятий осуществляется службой охраны общественного порядка в установленном порядке.

13. При организации медицинского обеспечения населения в соответствии с решениями руководителей гражданской обороны, начальник спасательной медицинской службы принимает решения по использованию сил и средств, в зависимости от сложившейся обстановки. В необходимых случаях начальник спасательной медицинской службы принимает решения самостоятельно, с последующим докладом руководителю гражданской обороны.

VIII. Организация подготовки личного состава спасательной медицинской службы

1. Специальная подготовка личного состава спасательной медицинской службы является составной частью подготовки учреждений здравоохранения к работе в условиях военного времени.

2. Уровень подготовки медицинских и фармацевтических работников для выполнения обязанностей по занимаемой должности в мирное время и по предназначению на военное время является основным показателем готовности органа управления здравоохранением, учреждения здравоохранения к выполнению задач в военное время.

3. В мирное время для подготовки к работе в составе штабов, учреждений и формирований спасательной медицинской службы в обязательном порядке привлекаются все работники с высшим и средним медицинским (фармацевтическим) образованием в соответствии с законодательством.

4. Специальная подготовка в учреждениях здравоохранения планируется и проводится дифференцированно с различными категориями обучаемых, с учреждением, формированием в целом, в ходе плановых занятий, учений, на учебных сборах.

5. Тематика занятий с личным составом штабов, учреждений и формирований спасательной медицинской службы определяется исходя из предназначения и уровня подготовки обучаемых.

6. Основной формой подготовки штабов спасательной медицинской службы к выполнению задач, являются командно-штабные учения и командно-штабные тренировки.

7. С учреждениями спасательной медицинской службы проводятся комплексные объектовые учения, с формированиями – тактико-специальные занятия и тактико-специальные учения. Периодичность и продолжительность учений со штабами, учреждениями и формированиями медицинской службы устанавливается организационно-методическими указаниями Минздрав и

соцразвития России по подготовке органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения в области гражданской обороны.

8. Занятия и учения с личным составом штабов, учреждений и формирований спасательной медицинской службы проводятся в часы, установленные руководителями органов управления здравоохранением и учреждений здравоохранения.

9. Руководители управления здравоохранением и учреждений здравоохранения:

- организуют специальную подготовку работников органов управления здравоохранением, учреждения здравоохранения и руководят ею;

- осуществляют контроль и оказывают необходимую помощь руководителям занятий и учений;

- проводят мероприятия, способствующие повышению эффективности обучения подчиненных;

- систематически проверяют и анализируют уровень подготовки подчиненных и принимают меры по поддержанию профессиональных знаний на должном уровне.

10. Усовершенствование руководящего состава здравоохранением и учреждений здравоохранения, заместителей руководителей, специалистов по вопросам организации медицинского обеспечения населения в военное время проводится на циклах тематического усовершенствования, на центральных и местных базах, учебных сборах в установленном порядке.

VIII. Материальное обеспечение и финансирование спасательной медицинской службы

1. Для оснащения и обеспечения работы учреждений и формирований спасательной медицинской службы, создаваемых в соответствии планом экономики города на расчётный год, а также учреждений спасательной медицинской службы, выполняющих мобилизационные задания, создаются запасы медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества в составе мобилизационного резерва за счет средств федерального бюджета. Хранение имущества мобилизационного резерва осуществляется на складах ГКУЗ «Кемеровский областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв».

2. Для обеспечения работы формирований спасательной медицинской службы, создаваемых по плану департамента охраны здоровья населения Кемеровской области, используется медицинское и санитарно-хозяйственное имущество текущего довольствия и запасы медицинского имущества, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, находящихся в учреждениях-формирователях.

3. Порядок накопления, хранения, оснащения и использования медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества мобилизационного резерва для учреждений и формирований спасательной медицинской службы определяется «Положением о мобилизационном

резерве», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.97 № 570-27 и «Положением о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379.

4. Ответственными за организацию снабжения учреждений и формирований спасательной медицинской службы медицинским, санитарно-хозяйственным и специальным имуществом в военное время являются соответствующие начальники медицинской службы.

5. Обеспечение учреждений и формирований спасательной медицинской службы автомобильным транспортом, продовольствием и другими видами материально-технических средств осуществляется на основании решений Администрации Кемеровской области и администрации Междуреченского городского округа.

6. Расходы на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы, понесенные администрацией Междуреченского городского округа, и организациями, независимо от форм собственности, при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа, возмещаются за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

7. Расходы, понесенные администрацией Междуреченского городского округа и организациями на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов) за счет предусмотренных ими на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

8. Расходы на подготовку и проведение мероприятий спасательной медицинской службы Междуреченского городского округа, возмещение которых не предусмотрено в пункте 7 настоящего Положения финансируются:

- бюджетными учреждениями – в соответствии с утвержденными в установленном порядке сметами доходов и расходов этих учреждений.

- организациями (за исключением бюджетных учреждений) - в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление гражданской обороной, путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

Начальник отдела координации
социальных вопросов администрации
Междуреченского городского округа

О.С.Короткова