



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Кемеровская область**

**город Междуреченск**

**Администрация Междуреченского городского округа**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 09.12.2016 № 3325-п

Об утверждении концепции по профилактике терроризма в Междуреченском городском округе до 2018 года

В целях формирования системы неотложных и перспективных направлений противодействия различным формам терроризма, консолидации усилий органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в предотвращении и урегулировании политических, религиозных и национальных конфликтов, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1. Утвердить концепцию по профилактике терроризма в Междуреченском городском округе до 2018 года согласно приложению.

2. Отделу информационных технологий управления делами администрации Междуреченского городского округа (Н.В.Васильева) разместить данное постановление на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.

3. Отделу по работе по СМИ администрации Междуреченского городского округа (Н.А.Гуляева) опубликовать данное постановление в городских средствах массовой информации в изложении.

4. Постановление администрации Междуреченского городского округа от 30.12.2015 № 3972-п «Об утверждении концепции по профилактике терроризма в Междуреченском городском округе до 2017 года» с 01.01.2017 считать утратившим силу.

5. Контроль за выполнением данного постановления возложить на первого заместителя главы Междуреченского городского округа по административным органам и связям с общественностью В.В. Полосухина.

Глава Междуреченского городского округа

С.А. Кислицин

## **КОНЦЕПЦИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА В МЕЖДУРЕЧЕНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ДО 2018 ГОДА**

В настоящее время, на фоне сохранения и укрепления силовой составляющей борьбы с конкретными террористическими проявлениями, особую значимость приобретает проблема повышения эффективности противодействия идеологии терроризма. В связи с этим, одним из главных приоритетов деятельности антитеррористической комиссии Междуреченского городского округа (АТК МГО) является практическая реализация на местном уровне «Комплексного плана мероприятий по информационному противодействию терроризму в Междуреченском городском округе на 2017-2018 годы». Это предполагает качественно более высокий уровень информационно-методического обеспечения деятельности АТК МГО, усиление эффективности взаимодействия в этой сфере субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.

Целью Концепции является определение основных направлений создания и развития системы противодействия терроризму, отвечающей складывающейся оперативной обстановке и перспективам её развития.

### **1. Терроризм как угроза национальной безопасности**

#### **1.1. Современный терроризм и основные тенденции его распространения**

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Как криминальное явление, терроризм – противоправные, уголовно наказуемые деяния, выражающиеся в совершении взрывов, поджогов или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в этих целях.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К террористической деятельности относятся планирование и (или) создание террористических структур, вовлечение в террористическую деятельность, финансирование и иное содействие данной деятельности, пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей, а также собственно совершение террористических актов.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Степень опасности угроз террористических актов обуславливается уровнем совершенствования форм, методов, сил и средств террористической деятельности, тактики ее осуществления, а также эффективностью антитеррористических мер национальных и международных систем противодействия терроризму.

## **1.2. Субъекты терроризма, цели, способы и средства терроризма**

**Субъекты терроризма** – организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие её подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами Российской Федерации интересам личности, общества и государства.

Разнообразие субъектов терроризма определяет многоплановость и общественную опасность преследуемых ими целей, которые у российских и зарубежных субъектов террористической деятельности зачастую совпадают, следствием чего является их тесное взаимодействие и координация усилий.

Терроризм - многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий организуют и осуществляют на территории Междуреченского городского округа, деятельность по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Взаимодействие между территориальными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в Междуреченском городском округе осуществляет антитеррористическая комиссия Междуреченского городского округа (далее — АТК МГО).

## **2. Правовая основа**

Правовую основу составляют Конституция Российской Федерации, Концепция национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий по противодействию терроризму органы местного самоуправления в пределах своей компетенции принимают нормативные правовые акты, направленные на совершенствование деятельности в данной сфере.

## **3. Содержание деятельности по профилактике терроризму**

### **3.1. Принципы профилактики терроризму**

Профилактика терроризма строится на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности и непосредственно участвующих в пресечении террористического акта;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексность использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, правоприменительных, специальных и иных мер;
- активное сотрудничество государства с международными и российскими неправительственными, общественными организациями, объединениями и гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения и профилактики терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений об участниках, специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

### **3.2. Цели и задачи профилактики терроризму**

Целью профилактики терроризма является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Основными задачами в достижении указанных целей являются:

- выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического характера и (или) оказание содействия такой деятельности;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;
- обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств - критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

## 4. Профилактика терроризма

Под профилактикой терроризма понимается деятельность органов местного самоуправления, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на противоправное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В качестве потенциальных объектов террористических устремлений могут рассматриваться любые физические и юридические лица, места массового пребывания людей, объекты недвижимости, критической инфраструктуры, транспорта, жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети.

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования.

В связи с этим, особая роль принадлежит эффективной реализации административно - правовых режимов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов местного самоуправления и антитеррористической комиссии в Междуреченском городском округе при введении режимов террористических угроз;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории Междуреченского городского округа с обязательным определением источников их финансирования;

- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;

- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов местного самоуправления с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

## **5. Борьба с терроризмом**

Борьба с терроризмом – деятельность направленная на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;

- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления).

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.



## **6. Минимизация и (или) ликвидация последствий**

### **проявлений терроризма**

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (далее – устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);
- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов; возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Условиями успешного осуществления мероприятий по устранению последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов, в зависимости от объектов посягательств и характера террористических воздействий, формирование типовых планов задействования сил и средств и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

## **7. Комплекс мер, форм и методов противодействия терроризму**

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых используются различные формы и методы - взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма; факторы, способствующие его возникновению и развитию; последствия террористических проявлений.

В рамках деятельности по профилактике терроризма используются политические, социально-экономические, информационно-пропагандистские, образовательные методы, а также методы физической, технической защиты и правовой превенции, имеющие приоритетное значение для снижения уровня и масштаба террористических угроз. Они призваны оказывать целенаправленное воздействие на экономические, политические, социальные, национальные и

конфессиональные процессы, которые могут порождать масштабные общественные конфликты и, как следствие, террористические проявления; ограждать от террористических устремлений граждан (группы граждан); предупреждать формирование террористических намерений; затруднять действия субъектов террористической деятельности. Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

- политические (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);

- социально-экономические (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);

- правовые (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства; противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансированию терроризма; регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

- информационно-пропагандистские (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму);

- культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);

- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности).

В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма главную роль играют методы локализации и преодоления чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, которые реализуются в форме различных по продолжительности и масштабам мероприятий с привлечением соответствующих сил и средств действий для спасения и эвакуации граждан, пострадавших от террористического акта, в частности:

- оказание экстренной медицинской помощи;

- медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- медико-психологическая реабилитация лиц, пострадавших от террористического акта или лиц, участвующих в его пресечении;
- восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим от террористического акта.

## **8. Ресурсное обеспечение противодействия терроризму**

Составной частью противодействия терроризму является нормативная правовая база, регламентирующая отношения в области противодействия терроризму.

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг (изучение) террористических угроз и терроризма как явления, проблем в деятельности субъектов противодействия терроризму, существующего нормативного правового регулирования в данной сфере, подготовку и принятие на этой основе нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Нормативная правовая база противодействия терроризму призвана:

- гибко и адекватно реагировать на динамичные изменения в формах, методах и тактике деятельности субъектов терроризма;
- учитывать международный опыт, опираться на реальные социально-политические, национальные, этноконфессиональные и другие факторы;
- предоставлять в распоряжение субъектов противодействия терроризму соответствующие террористическим угрозам права и полномочия;
- устанавливать ответственность физических и юридических лиц за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- устанавливать соразмерные риску террористических угроз меры стимулирования и социальной защиты для лиц, непосредственно участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму;
- повышать качество уголовного преследования за террористическую деятельность.

## **9. Информационно-аналитическое обеспечение**

Информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму – процесс сбора, накопления, систематизации, анализа, оценки, обмена и выдачи потребителям информации об угрозах террористических актов.

В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи:

- исследование основных факторов, определяющих сущность и состояние террористических угроз;
- прогноз вероятных тенденций и закономерностей развития террористических угроз, разработка предложений для своевременного принятия управленческих решений по их нейтрализации;
- анализ информации о террористических проявлениях и политических, социально-экономических, иных общественных процессах, оказывающих негативное влияние на обстановку в области противодействия терроризму;
- организация и осуществление информационного взаимодействия;
- мониторинг и анализ национального и международного опыта противодействия терроризму;
- совершенствование, в том числе на основе внедрения современных информационно-телекоммуникационных технологий, информационно-аналитического обеспечения взаимодействия по противодействию терроризму федеральных органов исполнительной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, структур гражданского общества, проведение в этих целях ситуационных анализов с привлечением специализированных научных учреждений;
- проведение работ по созданию единого антитеррористического информационного пространства, в том числе по информационному наполнению и организационному обеспечению Единого банка данных по проблемам борьбы с терроризмом;
- своевременная подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму;
- систематическое повышение уровня профессиональной подготовки специалистов-аналитиков.

## **10. Материально-техническое и финансовое обеспечение**

Материально-техническое и финансовое обеспечение противодействия терроризму должно быть направлено на концентрацию бюджетных финансовых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях, создание соответствующей инфраструктуры для развития общедоступной сети научно-технической и коммерческой информации, стимулирование инновационной и инвестиционной деятельности в целях повышения антитеррористической защищенности критически важных объектов и населения, а также развития системы страховой защиты населения от рисков терроризма.

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется из средств бюджета муниципального образования Междуреченский городской округ.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются муниципальным образованием самостоятельно и отражаются в классификации расходов местного бюджета.

Положения настоящей Концепции реализуются путем выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий, при координирующей роли Национального антитеррористического комитета.

Начальник отдела по профилактике  
терроризма и экстремизма  
управления ЧС и ГО администрации  
Междуреченского городского округа

В.Н. Мозоля