



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кемеровская область

город Междуреченск

Администрация Междуреченского городского округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.09.2014 № 2410-п

Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа на период до 2018 года

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, распоряжения Коллегии Администрации Кемеровской области от 05.09.2014 № 575-р:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа на период до 2018 года согласно приложению.
2. Отделу по работе со СМИ администрации Междуреченского городского округа (М.М. Фасхеева) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации в полном объеме.
3. Отделу информационных технологий администрации Междуреченского городского округа (Н.В. Попутников) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Междуреченского городского округа.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Междуреченского городского округа по экономике и финансам Т.В. Классен.

5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава Междуреченского городского округа
в отдельные

В.А. Шамонин

Приложение
к постановлению администрации
Междуреченского городского округа
от 26.09.2014 № 2410-п

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
Междуреченского городского округа на период до 2018 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в целях реализации задач, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, достижение которых призвано повысить качество управления государственными и муниципальными финансами.

I. Итоги реализации Программы по повышению
эффективности бюджетных расходов в Междуреченском городском округе
на период до 2018 года

В 2011 - 2012 годах развитие бюджетной системы Междуреченского городского округа осуществлялось в рамках плана мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета Междуреченского городского округа утвержденного постановлением администрации города Междуреченска от 19.01.2011 № 44.

В Междуреченском городском округе проводился полный комплекс мер по мобилизации собственных доходных источников, а также пересмотру и отказу от неприоритетных расходных обязательств в рамках следующих документов:

план мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности местного бюджета, утвержденный постановлением администрации Междуреченского городского округа от 20.07.2011 № 1312-п;

план мероприятий по оздоровлению финансов муниципального образования «Междуреченский городской округ», утвержденный постановлением администрации Междуреченского городского округа от 16.04.2013 № 810-п.

В 2012 году в целях повышения объективности прогнозирования доходов местного бюджета постановлением администрации Междуреченского городского округа от 18.04.2012 № 763-п утверждена

Методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ» на очередной финансовый год и плановый период.

В Междуреченском городском округе ежегодно, начиная с 2011 года проводится оценка эффективности налоговых льгот в соответствии с Порядком и Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот на территории Междуреченского городского округа, утвержденных постановлением администрации Междуреченского городского округа от 03.05.2012 № 869.

На постоянной основе осуществляет свою работу штаб по финансовому мониторингу и выработке мер по поддержке отраслей экономики города Междуреченска. В 2013 году проведено 37 заседаний штаба с участием более 200 предприятий. В результате деятельности штаба задолженность по налоговым платежам в областной и местный бюджеты сокращена более чем на 34 млн. руб., во внебюджетные фонды — более чем на 98 млн. руб., по арендной плате за землю и муниципальное имущество — на 8,8 млн. руб.

В Междуреченском городском округе на постоянной основе проводится работа по расширению налогооблагаемой базы за счет постановки на налоговый учет объектов капитального строительства, земельных участков, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность с нарушением налогового законодательства (комиссия по легализации объектов налогообложения). В 2013 году налоговой инспекцией выявлено и поставлено на налоговый учет 580 земельных участков и 232 объекта капитального строительства, из которых 49 земельных участков и 78 жилых домов выявлено благодаря работе комиссии.

Проводится активная совместная работа органов местного самоуправления и налоговой инспекции по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета.

На территории Междуреченского городского округа с 30 сентября 2013 года действует муниципальная программа «Развитие инвестиционной привлекательности Междуреченского городского округа» на 2014-2016 годы, целью которой является создание механизмов, обеспечивающих привлечение инвестиций на территорию Междуреченского городского округа.

Для расширения налогооблагаемой базы разработаны новые и внесены изменения в действующие нормативно-правовые акты, регулирующие работу по инвестиционной деятельности;

– 09.04.2014 года разработано и утверждено постановление администрации Междуреченского городского округа № 926 «О комплексе мер по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2014-2016 годы»;

– 05.05.2014 года решением Совета народных депутатов Междуреченского городского округа № 65 внесены изменения в 5 раздел комплексной

программы социально-экономического развития муниципального образования «Междуреченский городской округ» до 2021 года — «Комплексный инвестиционный план модернизации Междуреченского городского округа».

Разработан и утвержден постановлением администрации Междуреченского городского округа от 21.03.2014 года № 729-п «План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Междуреченского городского округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

II. Цель и задачи Программы

Целью Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Междуреченский городской округ» (далее – местный бюджет), повышение качества управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа.

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются обеспечение исполнения расходных обязательств Междуреченского городского округа при сохранении экономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета, оптимальной налоговой и долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также «качество» бюджетной, налоговой и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования.

Негативные последствия экономического кризиса явно продемонстрировали необходимость повышения эффективности управления муниципальными финансами Междуреченского городского округа, а также поиска новых механизмов и инструментов, способных если не предотвратить, то хотя бы сгладить последствия таких событий для бюджета в будущем.

Основными задачами муниципальной политики Междуреченского городского округа в сфере реализации Программы являются:

- повышение самостоятельности органов исполнительной власти;
- снижение зависимости местного бюджета от финансовой помощи, поступающей из областного бюджета;
- развитие программно-целевых методов управления муниципальными финансами;
- выработка и внедрение в практику своей деятельности новых управленческих решений и подходов;
- соблюдение норм бюджетного законодательства;

сокращение разрывов между расходными полномочиями и доходными источниками;
концентрация ресурсов на приоритетных направлениях;
выявление и сокращение малоэффективных, а также неприоритетных бюджетных расходов;
повышение качества управления муниципальными финансами.

Главным распорядителям средств местного бюджета необходимо провести анализ финансового обеспечения публичных нормативных обязательств, осуществить разработку критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий и обеспечить финансирование бюджетных учреждений в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат.

Муниципальная политика неразрывно связана с региональной политикой, с общенациональными задачами, которые заключаются в обеспечении экономического развития, создании общества социальной справедливости, диверсификации производства, выходе на мировые рынки с конкурентоспособной продукцией с высокой добавленной стоимостью, повышении качества оказания государственных услуг. Воплощение указанных приоритетов невозможно без сбалансированной и взаимоувязанной политики, проводимой на всех уровнях публичной власти, в том числе за счет бюджетных средств.

Программа призвана создать условия для устойчивого исполнения местного бюджета, а также обеспечить финансирование первоочередных социальных расходов в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

III. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета

В последние годы устойчивость местного бюджета несколько снизилась. Сокращение доходов местного бюджета - это реальность. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений комплексной программы социально-экономического развития Междуреченского городского округа, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606.

Управление доходами Междуреченского городского округа

Политика в области формирования и администрирования доходов местного бюджета является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Междуреченского городского округа.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов местного бюджета;

повышению эффективности нормативно-правовых актов Междуреченского городского округа по местным налогам;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в местный бюджет.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов местного бюджета и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год доходов местного бюджета от фактических параметров;

формирование нормативно-правовых актов Междуреченского городского округа по местным налогам с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Междуреченского городского округа (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение полной инвентаризации муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении и хозяйственном ведении муниципальных предприятий и учреждений, с целью передачи в аренду или продажи неиспользуемого по назначению имущества;

рассмотрение целесообразности расторжения всех договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом с федеральными структурами с целью взимания платы за фактическое пользование;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

обеспечение высокого уровня информированности

налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики города Междуреченска.

Развитие муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

В Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены поправки, обеспечивающие создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных программ и муниципальных программ.

В результате внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации созданы условия для интеграции в бюджетный процесс государственных и муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Внесенные изменения позволили осуществить переход к формированию (начиная с 2014 года) бюджета на основе программно-целевого принципа, что является важным этапом реализации мер повышения эффективности бюджетных расходов и повышения качества бюджетного планирования.

С точки зрения организации бюджетного процесса муниципальные программы, как основная форма реализации программно-целевого планирования, имеют целый ряд существенных преимуществ, к числу которых относятся:

четкая формулировка цели муниципальной программы, соответствующей приоритетам муниципальной политики, полномочиям в сферах ответственности органов местного самоуправления Междуреченского городского округа и главных распорядителей средств местного бюджета;

описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации муниципальной программы, включая как непосредственные результаты (предоставление услуг определенного качества и объема), так и конечные результаты (эффект от предоставленных услуг для их получателей);

наличие системы показателей для измерения результатов реализации муниципальной программы (индикаторов экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых для предварительной, текущей и завершающей оценки муниципальной программы;

обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов муниципальной программы, оценки внешних условий и рисков для реализации муниципальной программы.

Так, чтобы перейти к программному бюджету в Междуреченском

городском округе была полностью разработана и утверждена нормативно-правовая база формирования местного бюджета в разрезе муниципальных программ. Постановлением администрации Междуреченского городского округа от 11.10.2013 № 2285-п утверждено Положение о муниципальных программах Междуреченского городского округа, постановлением администрации Междуреченского городского округа от 31.10.2013 № 2449-п утвержден перечень муниципальных программ Междуреченского городского округа. Все муниципальные программы разработаны и утверждены до начала формирования местного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Для этого главными распорядителями средств местного бюджета были пересмотрены и адаптированы к основным требованиям программного бюджетирования все существующие программы Междуреченского городского округа.

С учетом сформированной методологической базы Решение Совета народных депутатов Междуреченского городского округа от 27.12.2013 № 30 «О бюджете муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» содержит, помимо ведомственной и функциональной структур расходов местного бюджета, программную структуру (распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам).

Бюджет муниципального образования «Междуреченский городской округ» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ Междуреченского городского округа. В рамках муниципальных программ, непосредственно увязанных с целями и задачами комплексной программы социально-экономического развития Междуреченского городского округа, сформировано 100% расходов местного бюджета:

на 2014 год – 4 346 112,2 тыс. рублей;

на 2015 год – 4 304 017,3 тыс. рублей;

на 2016 год – 4 468 149,1 тыс. рублей.

В то же время конечная эффективность программного бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизма контроля за их реализацией. Часть муниципальных программ нуждается в доработке. Прежде всего необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с мероприятиями муниципальных программ Междуреченского городского округа.

Повышение эффективности бюджетных расходов

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета на 2014-2016 годы продолжена работа по выявлению и использованию возможности оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач комплексной

программы социально-экономического развития Междуреченского городского округа, в первую очередь на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606 в условиях ограничения роста бюджетных расходов, не обеспеченных доходными источниками.

Основной задачей Программы является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия исходя из возможностей местного бюджета в реализации государственных программ Российской Федерации и Кемеровской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;

повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств местного бюджета, в том числе за счет стимулирования их деятельности на достижение наилучших результатов.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами необходимо создать систему анализа эффективности бюджетных расходов.

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на анализе эффективности бюджетных расходов на всех этапах бюджетного процесса. Анализ эффективности бюджетных расходов необходимо осуществлять в отношении всех мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, в процессе формирования проекта местного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Междуреченского городского округа.

Для планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств учитываются данные реестров расходных обязательств главных распорядителей средств местного бюджета, представляемых ими в Финансовое управление города Междуреченска в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Междуреченский городской округ», утвержденным постановлением администрации Междуреченского городского округа от 21.12.2007 № 2151п «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Междуреченский городской округ».

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств необходимо осуществлять перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Это позволит определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств с учетом приоритетов комплексной программы социально-экономического развития Междуреченского городского округа и обеспечения реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606.

В качестве приоритетных, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 594-606 задач, определены следующие направления расходов:

1. В сфере образования - обеспечение доступности качественного образования, отвечающего запросам населения и перспективным задачам инновационного социально ориентированного развития Междуреченского городского округа в соответствии с муниципальной программой "Развитие системы образования Междуреченского городского округа".

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

модернизация дошкольного, общего и дополнительного образования как институтов социального развития, направленная на достижение современного качества учебных результатов, создание равных возможностей для получения современного качественного образования;

совершенствование системы выявления, развития и адресной поддержки талантливых детей и молодежи, обеспечение условий для их личностной самореализации и профессионального самоопределения, успешной социализации;

создание необходимых условий для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

совершенствование условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сохранение и развитие сложившейся в Междуреченском городском округе системы социальной поддержки субъектов образовательного процесса.

Финансовые ресурсы будут направлены, прежде всего, на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](#) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№ 599](#) «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Безусловным приоритетом будет являться решение задач по

поэтапному повышению оплаты труда:

педагогических работников образовательных организаций общего образования до уровня средней заработной платы в регионе;

педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования до уровня средней заработной платы в сфере общего образования;

педагогических работников учреждений дополнительного образования до уровня средней заработной платы учителей;

педагогических работников учреждений по работе с детьми-сиротами, преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений среднего профессионального образования к 2018 году до средней заработной платы в регионе.

2. В сфере здравоохранения - совершенствование системы охраны здоровья граждан в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему доступной и качественной медицинской помощи в соответствии с муниципальной программой "Развитие здравоохранения Междуреченского городского округа".

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

обеспечение оказания медицинской помощи и предоставление услуг в сфере здравоохранения;

обеспечение профилактики и развития медико-санитарной помощи;

повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](#) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№ 598](#) «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», в том числе на повышение заработной платы врачей до уровня 200% средней заработной платы по области, среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до уровня 100% средней заработной платы в регионе к 2018 году.

3. В сфере культуры и национальной политики - сохранение культурного потенциала и культурного наследия Междуреченского городского округа, поддержка многообразия культурной жизни, создание условий для обеспечения выравнивания доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан, интеграция во всероссийский и мировой культурный процессы, обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям, сохранение межнационального мира и стабильности, создание условий для сохранения и развития культуры и языка всех наций и народностей, проживающих в городском округе, а также

повышение качества жизни коренных малочисленных народов в соответствии с муниципальной программой "Культура Междуреченского городского округа".

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](#) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№ 602](#) «Об обеспечении межнационального согласия», в том числе на повышение заработной платы работников учреждений культуры до уровня 100% средней заработной платы по области к 2018 году.

4. В сфере социальной политики - повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения в Междуреченском городском округе в соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка населения Междуреченского городского округа».

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

реализация действующих мер адресной социальной поддержки населения в Междуреченском городском округе;

обеспечение потребности граждан старших возрастов, инвалидов и семей с детьми - инвалидами в социальном обслуживании;

организация доступной среды для малообеспеченных групп населения;

повышение качества социальных услуг;

улучшение материального положения отдельных категорий граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, за счет оказания им целевой адресной помощи;

поддержка и стимулирование гражданской активности пожилых людей;

повышение уровня социальной реабилитации инвалидов для преодоления ими ограничений жизнедеятельности;

создание условий для повышения профессионального уровня работников учреждений социального обслуживания населения и статуса социальной службы;

обеспечение эффективного управления системой социальной поддержки.

Бюджетные средства будут направлены на реализацию мероприятий, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](#) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 [№ 606](#) «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в том числе на повышение заработной платы социальных работников до уровня 100% средней заработной платы по области к 2018 году.

5. В сфере жилищно-коммунального хозяйства - развитие жилищной и социальной инфраструктуры, создание условий для приведения жилищно-

коммунальной инфраструктуры в соответствии со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения Междуреченского городского округа, повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения Междуреченского городского округа, развитие ипотечного жилищного кредитования, создание условий для комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства, в том числе для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, содействие устойчивому развитию территории Междуреченского городского округа, обеспечению устойчивого функционирования и развития инфраструктуры жизнеобеспечения населения Междуреченского городского округа.

В целях реализации [Указа](#) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» запланировано решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с муниципальной программой «Жилищная и социальная инфраструктура Междуреченского городского округа».

Процессу концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях расходов должен предшествовать анализ эффективности бюджетных расходов.

При этом обязательным элементом анализа эффективности бюджетных расходов должно стать прогнозирование последствий реализации либо нереализации мероприятий (осуществление бюджетных расходов), а также оценка предельной эффективности.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать прямая связь бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработка конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов.

Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным [законом](#) от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Основные направления повышения доступности и качества оказания государственных (муниципальных) услуг были обозначены в [Бюджетном послании](#) Президента Российской Федерации от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014- 2016 годах»:

первое, законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах как образование, здравоохранение, культура и других. Учредители государственных и муниципальных учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать государственные (муниципальные) задания для подведомственных учреждений;

второе, создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги;

третье, включение основных параметров государственного (муниципального) задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных (муниципальных) программ.

Достижение поставленных задач необходимо обеспечить путем реализации мероприятий по следующим направлениям:

1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее - муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Междуреченского городского округа и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий должны включаться в состав муниципальных программ Междуреченского городского округа (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Междуреченского городского округа.

2. Выявление неэффективных муниципальных учреждений. Оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или

преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также оказывающих услуги, не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления Междуреченского городского округа, на тип казенного учреждения либо их ликвидация.

3. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня государственных (муниципальных) услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного постановлением администрации Междуреченского городского округа, должно формироваться муниципальное задание бюджетным и автономным учреждениям.

Муниципальные задания на основе единого регистра муниципальных услуг предлагается формировать начиная с заданий на 2016 год.

4. Переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом региональной или отраслевой специфики) при финансовом обеспечении учреждений (планируется с 2015 года). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

5. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций.

Расширение практики оказания муниципальных не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создаст также возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных с точки зрения качества услуг форм - возможность выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы муниципалитетом. В этом случае средства местного бюджета перечисляются в организацию после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в эту организацию.

6. Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

К полномочиям органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, отнесены многие способы: от полного регулирования данным органом цены каждой услуги для каждого учреждения до предоставления полной самостоятельности учреждению.

Необходимо полностью исключить возможность злоупотреблений руководства учреждений в части взимания платы за оказание муниципальных услуг, гарантированных населению за счет местного

бюджета, а также предусмотреть меры по исключению из практики деятельности учреждений «теневых» платных услуг.

7. Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов «эффективного контракта».

Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений Междуреченского городского округа производится в соответствии с отраслевыми положениями об оплате труда работников, учитывающими критерии оценки деятельности и показатели эффективности.

Стимулирующие выплаты производятся с учетом показателей эффективности учреждений и работников. В планах мероприятий («дорожных картах»), направленных на повышение эффективности в социальной сфере, предусмотрено соблюдение предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений не более 40 процентов, а также мероприятий, направленных на введение «эффективного контракта».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, - это установление жесткой взаимоувязки «стоимость услуги - качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Принцип «деньги в обмен на эффективность» должен распространяться не только на отношения между учредителем и учреждением, но и на отношения между учреждением и конкретным специалистом, который принимает участие в предоставлении государственной или муниципальной услуги.

Необходимо осуществить внедрение системы нормирования труда в учреждениях бюджетной сферы с учетом методических рекомендаций, утвержденных приказами Минтруда России от 31.05.2013 № 235 «Об утверждении методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по разработке типовых отраслевых норм труда» и от 30.09.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях».

Необходимо продолжить мероприятия по контролю за соблюдением предельного уровня соотношения (не превышающего более чем в 3 раза) оплаты труда руководителей учреждений и средней заработной платы работников основных профессий за отчетный год (Кузбасское региональное соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса,

Коллегией Администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2013-2015 годы).

8. Совершенствование системы оказания муниципальных услуг.

Оптимизация системы оказания муниципальных услуг, предоставляемых главными распорядителями средств местного бюджета, осуществляется путем их перевода в электронный вид на основе эффективного межведомственного взаимодействия между органами власти, а также упрощения процедур получения гражданами и юридическими лицами массовых, общественно значимых государственных (муниципальных) услуг в режиме «одного окна», в том числе посредством создания муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в муниципальном образовании «Междуреченский городской округ» (далее - МФЦ).

В настоящее время МФЦ Междуреченского городского округа имеет защищенные каналы связи, обеспечивающие предоставление государственных и муниципальных услуг посредством АИС МФЦ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» по увеличению доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг к 2015 году до 90%, в 2013 году достигнуто целевое значение в размере 30%. Реализация дальнейшей схемы размещения МФЦ позволит увеличить долю граждан, имеющих возможность получать услуги на базе МФЦ, в 2014 году - до 58%, в 2015 году - до 98%.

Показателями эффективности деятельности МФЦ в Кемеровской области могут служить результаты ежегодного социологического опроса, по итогам которого доля населения, удовлетворенного качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ, в 2012 году составила 92%, в 2013 году - 95%.

В целях предоставления заявителям возможности обращения за получением широкого круга услуг по принципу «одного окна» в период до 2018 года необходимо проведение мероприятий по дальнейшему развитию системы МФЦ, в том числе расширению перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МФЦ.

9. Повышение адресности социальной поддержки граждан.

Цель этой работы в сфере социальной поддержки граждан направлена на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций гражданам.

Поэтому задача на ближайшую перспективу - осуществление перехода от преимущественно категориального к адресному принципу оказания социальной помощи наиболее нуждающимся гражданам. При этом усиление

адресности и повышение эффективности использования имеющихся средств предполагает оказание действенной, реальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам.

В рамках реализации указанного направления необходимо продолжить инвентаризацию установленных льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан на предмет исключения финансирования за счет средств местного бюджета льгот и мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, относящихся к федеральным и областным льготникам.

10. Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности использования средств местного бюджета в сфере муниципального управления бюджетная политика будет направлена на оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления Междуреченского городского округа, в том числе за счет исключения дублирующих функций.

Это должно привести к оптимизации состава и полномочий органов местного самоуправления Междуреченского городского округа, централизации учетных процедур, что за счет сокращения дублирования функций и полномочий позволит сконцентрировать средства местного бюджета на приоритетных направлениях.

11. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе.

Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве должно обуславливать существенную экономию бюджетных средств. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов, использованию преимуществ заключения энергосервисных контрактов с энергоснабжающими организациями.

Необходимо отметить, что в настоящее время актуальным является вопрос контроля за проведением мероприятий и оценки вложения средств местного бюджета в мероприятия по энергоэффективности.

Управление муниципальным долгом Междуреченского городского округа

Управление муниципальным долгом Междуреченского городского округа является частью системы управления финансовыми ресурсами муниципалитета, поскольку муниципальный долг при непродуманной долговой политике является источником экономических и политических рисков. Это определяет тесную взаимосвязь управления муниципальным долгом с вопросами экономической безопасности территории.

В рамках данной концепции под управлением муниципальным долгом следует понимать процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Основными целями управления муниципальным долгом Междуреченского городского округа являются:

- соблюдение норм бюджетного законодательства Российской Федерации;

- оптимизация структуры муниципального долга;

- снижение долговой нагрузки и расходов на обслуживание муниципального долга Междуреченского городского округа;

- обеспечение оптимальной долговой нагрузки на местный бюджет;

- недопущение единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета на погашение и обслуживание муниципального долга Междуреченского городского округа;

- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;

- снижение стоимости привлекаемых кредитных ресурсов кредитных организаций;

- снижение зависимости местного бюджета от заемных средств;

- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет.

Совершенствование управления муниципальным внутренним долгом Междуреченского городского округа включает следующие мероприятия:

- эффективное планирование объема и структуры муниципального долга;

- своевременное и в полном объеме погашение долговых обязательств перед областным бюджетом и кредитными организациями;

- осуществление мероприятий по реструктуризации долговых обязательств;

- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Междуреченского городского округа;

- осуществление мониторинга соблюдения бюджетного законодательства при привлечении заимствований и исполнения обязательств по муниципальному долгу Междуреченского городского округа;

- осуществление мониторинга исполнения местного бюджета с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- проведение операций по рефинансированию долговых обязательств;

- направление доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением о местном бюджете объема указанных доходов, на погашение долговых обязательств Междуреченского городского округа;

привлечение кредитных ресурсов кредитных организаций по более низкой процентной ставке по отношению к действующим кредитным договорам.

IV. Развитие системы муниципального финансового контроля

Государственный финансовый контроль - неотъемлемая составляющая системы государственного управления, главной целью и предназначением которого являются повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами, создание условий для финансовой стабилизации.

В условиях перехода к программному бюджету происходит преобразование функций и задач органов муниципального финансового контроля. При организации их деятельности наибольшее внимание будет уделяться контролю за результатами по использованию финансовых ресурсов.

Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации с 04.08.2013 определена сфера государственного и муниципального финансового контроля, введены понятия «внешнего» и «внутреннего» государственного и муниципального финансового контроля. К полномочиям органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля отнесена экспертиза государственных и муниципальных программ, органов внутреннего государственного и муниципального финансового контроля - контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных и муниципальных программ.

Одним из основных инструментов внешнего муниципального финансового контроля должен стать аудит эффективности, который призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления Кемеровской области с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах деятельности общества.

К полномочиям органов внутреннего муниципального финансового контроля помимо задач по осуществлению контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, отнесены полномочия по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд с применением мер административной ответственности.

В целом поставленные перед органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля новые задачи и введение многочисленных санкций и мер административной ответственности должны способствовать созданию на территории Междуреченского городского округа полноценной работоспособной системы мониторинга исполнения государственных и муниципальных программ.

В рамках продолжения развития системного финансового контроля необходимо скоординировать работу между различными уровнями и органами финансового контроля начиная с этапа планирования контрольных мероприятий до реализации результатов данных мероприятий.

Механизмы сотрудничества должны перейти из разряда формальности и недифференцированности к действенным, компетентным и рациональным методам с целью эффективности показателей контрольных мероприятий и полноты охвата использования бюджетных средств.

Для достижения указанных целей необходимо:

разработать и утвердить нормативно-правовые акты Междуреченского городского округа по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств местного бюджета, а также контроля (аудита) в сфере закупок;

выработать единую методику по планированию контрольных мероприятий органами муниципального финансового контроля, главными распорядителями средств местного бюджета, администраторами доходов;

обеспечить на основе соглашений взаимодействие в проведении совместных контрольных мероприятий между органами государственного и муниципального финансового контроля;

разработать план проведения информационной работы с объектами финансового контроля с целью повышения бюджетной дисциплины;

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступающих в силу с 01.01.2016, на финансовые органы возлагаются новые контрольные функции:

контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Для исполнения указанных функций необходимо разработать порядок осуществления контроля в сфере закупок и порядок действия финансовых

органов при выявлении несоответствия контролируемой информации, а также осуществить переход к «электронному санкционированию» - проверке в автоматическом режиме финансовыми органами документов, подтверждающих возникновение у заказчика-получателя средств местного бюджета денежных обязательств по муниципальным контрактам (договорам) на оказание услуг (выполнение работ).

V. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

Для повышения открытости бюджетного процесса в Междуреченском городском округе следует установить требования об обязательном обнародовании главными распорядителями средств местного бюджета отчетов о достигнутых результатах за истекший финансовый год, характеризующих достижение поставленных на финансовый год целей, а также о задачах, требующих решения в очередном финансовом году, и направлениях их достижения.

В этих целях необходимо:

продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», где будет размещаться актуальная информация о формировании и исполнении местного бюджета;

обеспечить регулярную публикацию (размещение в сети «Интернет») брошюры «Бюджет для граждан». Это даст в доступной форме информировать население о местном бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Информация, публикуемая в открытых источниках, позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и эффективности их расходования.

И.о. заместителя главы
Междуреченского городского округа
по экономике и финансам

Т.В. Легалова